



**Альтернативный отчет
коалиции общественных
объединений Республики
Таджикистан «От равенства
юридического – к равенству
фактическому» по реализации
Пекинской платформы
действий +25**

ДУШАНБЕ-2019

ПРЕДИСЛОВИЕ	2
СОКРАЩЕНИЯ.....	3
СПИСОК ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ.....	4
ГЛАВА 1. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАСШИРЕНИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНОПРАВИА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН С 2015 ПО 2019 ГОДЫ	5
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ ПО РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА ЖЕНЩИН КО ВСЕМ ВИДАМ РЕСУРСОВ	14
А. Женщины и нищета.....	15
В. Образование и профессиональная подготовка женщин.....	19
С. Женщины и здравоохранение.....	23
Е. Женщины и вооруженные конфликты.....	27
F. Женщины и экономика.....	29
J. Женщины и средства массовой информации.....	36
К. Женщины и окружающая среда.....	38
L. Девочки.....	42
ГЛАВА 3. ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ	46
Г. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений	
ГЛАВА 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНИ БЕЗ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК	48

ПРЕДИСЛОВИЕ

Вашему вниманию предоставляется альтернативный отчет коалиции общественных объединений Республики Таджикистан «От равенства юридического – к равенству фактическому» по реализации Пекинской платформы действий +25.

Коалиция была создана 22 мая 2008 года и действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица. На 1 августа 2019 года в Коалицию входит 41 общественное объединение из г. Душанбе и других регионов республики. Основная цель коалиции заключается в усилении вклада и влияния общественных объединений на реализацию КЛДЖ, ППД, процесс национализации, имплементации и мониторинг выполнения гендерно-связанных Целей устойчивого развития по продвижению гендерного равенства в Таджикистане.

С целью вовлечения в процесс оценки реализации Пекинской платформы действий в РТ и согласования основных подходов и положений доклада Пекин+25, а также выработки дальнейших мер по реализации приоритетов ППД и продвижению гендерного равенства в июле 2019 года во всех регионах были проведены консультативные встречи. Всего в консультациях приняло участие 80 человек из числа членов коалиции, представителей других организаций гражданского общества, государственных структур, СМИ и рядовых женщин.

Для обобщения собранных материалов и подготовки консолидированного доклада была создана экспертная группа в составе: Бозрикова Татьяна (руководитель группы), Александрова Лариса, Бобосадыкова Гулджахон, Джураева Шахло.

При написании отчета Пекин+25 использовались материалы трех альтернативных докладов коалиции по реализации Конвенции по ликвидации все форм дискриминации в отношении женщин, Гендерный обзор Национального доклада о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей устойчивого развития, результаты исследований, мониторинга и оценки, проведенные коалицией за последние годы.

В основу отчета также заложены результаты проведенных выборочных исследований в республике, включая Обследование рабочей силы, Медико-демографическое исследование, Обследование бюджетов домохозяйств и другие.

В отчете акцентируется внимание на комплексности факторов, препятствующих расширению возможностей женщин и продвижению гендерного равенства, и необходимости развития межсекторального подхода. В контексте реализации принципов инклюзивности и «Никто не должен остаться позади» обращается внимание на неоднородность гендерных групп, различных возможностей и потребностей уязвимых групп женщин (сельские женщины, женщины с инвалидностью, ВИЧ-инфицированные и др.). Рассматриваются новые вызовы и проблемы на пути достижения фактического равноправия женщин и мужчин, связанных с трудовой миграцией, воздействием изменения климата и др.

Процесс подготовки альтернативного доклада также был использован для укрепления потенциала ОО, дальнейшего развития диалога с Правительством и расширения возможностей неправительственных организаций участвовать в процессе принимаемых Правительством решений.

По всем интересующим вопросам можно обращаться: of_panorama@mail.ru, bguljahon@mail.ru, ngo.jahon@gmail.com, aleksandrovalar@gmail.com

СОКРАЩЕНИЯ

АРВТ	Антиретровирусная терапия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГО	Гражданское общество
ДФХ	Дехканско фермерские хозяйства
ЖЖВ	Женщины, живущие с ВИЧ
Коалиция	Коалиция общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому»
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МВД	Министерство внутренних дел
МДИТ	Медико-демографическое исследование
МиО	Мониторинг и оценка
НАДЖТ	Национальная ассоциация деловых женщин Таджикистана
НПД	Национальный план действий
НСР-2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистана на период до 2030 года
ОО	Общественные объединения
ОГО	Организации гражданского общества
ООН	Организация объединенных наций
ОРС	Обследование рабочей силы
ППД	Пекинская платформа действий
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСР 2016-2020	Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы
РТ	Республика Таджикистан
ТСЖ+	Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ
УПР	Уполномоченный по правам ребенка
УПЧ	Уполномоченный по правам человека
ЦОВ	Центры образования взрослых
ЦУР	Цели устойчивого развития

СПИСОК ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ

Таблица 1. Количество девушек из сельских районов, принятых в вузы республики по Президентской квоте в 2016/17 учебном году (человек)

Таблица 2. Информация о количестве зарегистрированных и действующих индивидуальных предпринимателей-женщин из Единого Государственного Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей РТ по годам.

Таблица 3. Неформальная занятость на основной работе, ОРС-2016 (в%)

Таблица 4. Соотношение зарплаты женщин РТ к зарплате мужчин по годам (в %)

Таблица 5. Лица, занимающиеся неоплачиваемой домашней работы в разрезе пола по данным ОРС-2016 (в %).

Таблица 6. Доля девушек среди студентов в средних специальных учебных (ссузы) и высших учебных заведениях в 2018/19 учебном году в разрезе специальностей (в%).

Таблица 7. Доля девушек среди студентов в средних специальных учебных (ссузы) и высших учебных заведениях в 2018/19 учебном году в разрезе специальностей, связанных с окружающей средой (в%).

Таблица 8. Доля девочек/девушек среди учащихся/выпускников учебных заведений (в%)

Рисунок 1. Уровни участия организаций гражданского общества (ОГО) в разработке и реализации политики по защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства

Рисунок 2. Распределение населения трудоспособного возраста РТ в разрезе пола по отдельным источникам средств к существованию (по результатам переписи населения 2010 года)

ГЛАВА 1. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАСШИРЕНИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНОПРАВИА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН С 2015 по 2019 ГОДЫ

В данной главе представлена общая оценка достижений и системных проблем реализации государственной политики по расширению прав, возможностей женщин и обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами в РТ за последние пять лет. Предлагаются также рекомендации по повышению результативности и эффективности принимаемых государственных мер. Особое внимание обращается на реализации приоритетов и стратегических целей Пекинской платформы действий по направлениям: Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин и I. Права человека женщин.

ДОСТИЖЕНИЯ.

Правительство РТ за последние 5 лет наглядно продемонстрировало приверженность международным и национальным обязательствам в сфере расширения прав и возможностей женщин принятием новых стратегических, нормативных правовых и подзаконных актов, расширением специальных мер в отношении обеспечения прав женщин в различных сферах экономики, продолжением политики по назначению женщин на административные должности государственной службы и др.

Стратегическую роль в соблюдении прав женщин и продвижении гендерного равенства в Таджикистане играет Национальная стратегия развития РТ до 2030 года (НСР-2030). В отличие от предыдущих долгосрочных и среднесрочных стратегий развития РТ в НСР-2030 и Программе среднесрочного развития РТ на 2016-2020годы (ПСР) в отношении проблем гендерного равенства использовался межсекторальный подход. В результате был выделен не только отдельный подраздел по обеспечению гендерного равенства, но и определены задачи и меры по расширению прав женщин в отраслевых разделах, включая разделы по эффективной системе госуправления, продуктивной занятости, улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата и др. В НСР-2030 выделены основные направления действий в области совершенствования гендерной политики с фокусом на обеспечение фактического равноправия женщин и мужчин.

В 2018 году на правительственном уровне созданы 3 Рабочие группы по совершенствованию нормативно-правовых актов, направленных на ликвидацию гендерных стереотипов, защиту прав женщин и предупреждения насилия в семье.

В 2015-2019 годах по некоторым направлениям гендерной политики расширилась финансовая поддержка гендерных мер Правительства и количество сфер, в которых используются специальные меры. В дополнение мер по поддержке женщин в сфере расширения доступа к образованию, развития женского предпринимательства, добавилась сфера государственной службы.

За отчетный период увеличилось вдвое количество ежегодных Президентских грантов по поддержке женщин-предпринимателей на 2016 -2020 годы и достигло 80. Общая сумма составила 2 млн. сомони (\$340000).

Целенаправленно использовались Президентские квоты для обучения сельских девушек и юношей в высших учебных заведениях (вузы). В 2018/19 учебном году в вузах республики по квоте всего обучалось 3423 девушки и 3752 парня, принято на 1 курс 799 девушек и 865 парней, выпущено специалистов из числа девушек 591 человек и 606 парней.¹

Доля девушек, зачисленных в вузы республики по квоте, составляет весомый процент от общего числа студенток, обучающихся в группах на бюджетной основе. В 2016/17 учебном году общая доля девушек, обучающихся в вузах по квоте от общего числа девушек из бюджетных групп составила 13%. Среди принятых девушек в этом году этот показатель еще выше (21%). Среди выпускников-девушек из бюджетных групп квотницы составили 8,4% (см. таблицу 1).

Таблица 1. Количество девушек из сельских районов, принятых в вузы республики по Президентской квоте в 2016/17 учебном году (человек)²

№		Кол-во	На бюджетной основе	По квоте из сельских районов	% девушек по квоте в бюджетных группах
1	Всего обучается девушек	65916	25572	3332	13,0
2	Всего принято девушек	13583	4757	995	21,0
3	Всего выпущено девушек	10225	5247	441	8,4

Для обеспечения эффективного контроля за реализацией принятых стратегий национальных стратегий и программ в сфере продвижения гендерного равенства задач в рамках реализации стратегической цели ППД Н.З. Сбор и распространение дезагрегированных по признаку пола данных и информации для целей планирования и оценки отмечается позитивная динамика по созданию и распространению гендерной статистики.

На сайте Агентства статистики при Президенте ведется страница «Гендерная статистика», включающая разделы по нормативным документам, аналитические статьи по гендерным проблемам, база данных. В 2016 году на сайте в разделе «Гендерная статистика» сформирована и обновляется страница «Женщины предприниматели», выпускаются статсборники «Мужчины и женщины РТ», «Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств», при поддержке международных организаций проводится Медико-демографическое обследование и др.

В 2019 году в структуре проекта Национальной стратегии РТ по развитию статистики до 2030 года выделен отдельный раздел «Развитие гендерной статистики в РТ на 2019-2030 годы» с определением целей и задач, основных направлений действий,

¹ Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2019 г., с.70.

² Расчет сделан на основе данных сборника: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2017 г., с.62-70. К сожалению, расчет показателя на 2019 год не возможен в силу отсутствия доступа ко всем необходимым данным.

ожидаемых результатов. Проект стратегии находится на стадии обсуждения и согласования.

В рамках реализации Стратегической цели ППД I.1. Поощрение и защита прав человека женщин посредством полного осуществления всех документов по правам человека, особенно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Таджикистан регулярно отчитывается о реализации ратифицированных международных договоров, принимает планы по реализации рекомендаций Комитетов и структур ООН Таджикистану. Были разработаны и приняты Национальный план действий РТ по выполнению рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ, Национальный план действий РТ по выполнению резолюций №1325 и № 2122 Совета Безопасности ООН и др.

ПРОБЛЕМЫ

Перечень реализованных программ и планов действий по защите прав женщин с учетом ППД можно продолжить. Однако на фоне предпринятых мер Правительством РТ по расширению прав женщин и обеспечению равноправия женщин и мужчин в период с 2015-2019 годы во многих сферах фиксируются дискриминация женщин (как правило, косвенная), снижение целого ряда показателей у женщин, по сравнению с мужчинами, в реализации предоставленных законодательных прав.

Коалиция ОО, начиная с 2008 года, регулярно проводит общественный мониторинг и оценку реализации принятых законодательных и программных документов, исследования по вопросам гендерного равенства в различных сферах. По итогам гендерного анализа мы пришли к выводу о наличии системных факторов, препятствующих эффективной реализации политики по расширению возможностей женщин и обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин в республике.

В перечень системных факторов, препятствующих реализации как политики в целом по обеспечению фактического гендерного равноправия, так и в различных сферах следует отнести:

- ✓ Отсутствие полноценного межсекторального подхода при разработке мер политики по расширению возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия в различных сферах. Чаще всего не учитывается, что решение той или иной проблемы неравноправия женщин в конкретных сферах зависит от целого комплекса факторов и от деятельности различных институциональных структур по защите прав женщин не только в этой сфере, но и других сфер.
- ✓ Слабый учет при разработке планируемой деятельности по тем или иным направлениям структурных причин неравноправия женщин и мужчин (ограниченный доступ женщин к различным видам ресурсов, процессам принятия решений, насилие в отношении женщин).
- ✓ Слабая ориентация разрабатываемых программ и мер на оценку реальных возможностей женщин и результат, по сравнению с мужчинами.
- ✓ Редкое применение дифференцированного подхода в оценке возможностей и потребностей различных групп женщин (сельских и городских, молодых и пожилых, с инвалидностью и без и др.) при планировании деятельности. Женщины, как правило, оцениваются и воспринимаются как однородная группа.
- ✓ Слабый учет новых вызовов и их влияние на женщин (нерегулируемая миграция, усиление патриархальных норм в обществе, ранние браки и др).

Перечисленные выше факторы непосредственно влияют на результативность реализуемых мер. К примеру, в стране в течение многих лет реализуются меры по поддержке женского предпринимательства. В тоже время проведенный анализ официальной статистики показывает, что за период с 2016 года по 2018 год не только уменьшилось общее число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей-женщин, но и значительно уменьшилась доля действующих предпринимателей-женщин. Это показатель уменьшился почти на 15%. (см. таблицу 2).

Таблица 2. Информация о количестве зарегистрированных и действующих индивидуальных предпринимателей-женщин из Единого Государственного Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей РТ по годам.³

Годы	Зарегистрированные			Действующие			% от общего числа зарегистрированных
	Всего	По свидетел ьству	По патен ту	Всего	По свидетельс тву	По патен ту	
2016	98992	63824	35168	80466	61609	18857	81,3%
2018	95859	47442	48417	63906	42796	21110	66,7%

Безусловно общие условия для бизнес среды в республике оказывают ключевое влияние на развитие «женского» бизнеса. Однако за этот же период у мужчин этот показатель по сравнению с женщинами, в три раза меньше. Доля действующих предпринимателей-мужчин от общего числа зарегистрированных предпринимателей уменьшилась в 2018 году, по сравнению с 2016 годом, только на 5%.

Одной из причин сокращения числа женщин-предпринимателей, на наш взгляд, является принятие решение о сокращении видов деятельности, осуществляемой по патенту, и объявление перерегистрации с одновременным переоформлением на новую форму – работа по свидетельству. При принятии решении использовался гендерно нейтральный подход, не было прямой дискриминации по признаку пола. Однако не было учтено, что значительную долю среди индивидуальных предпринимателей, у которых был оформлен патент и теперь необходимо было переоформить на свидетельство, составляли женщины. В результате немалое число женщин -индивидуальных предпринимателей прекратили свою деятельность.

Преодоление препятствий на пути расширения возможностей женщин в сфере занятости и мобильности на рынке труда, напрямую зависит от расширения доступа женщин к образованию, приобретению профессиональных навыков и знаний, развития инфраструктуры в сфере дошкольного образования и в сфере бытовых услуг, транспортных коммуникаций и т.д.

Невозможно решить проблемы и обеспечить права женщин, живущих с ВИЧ (ЖЖВ) усилиями Министерства здравоохранения и социальной защиты населения. Так как значительное воздействие на ход и последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа оказывают гендерные роли и отношения. Существует целый ряд факторов, повышающих

³Расчет сделан на основе данных Статагентства РТ на 01.10.18 <https://www.stat.tj/ru/gender-zhenshiny-predprinimateli>

уязвимость женщин и девочек к ВИЧ-инфекции. Сюда включаются не только гендерные стереотипы и социальные нормы, не позволяющие женщинам получать необходимые знания по вопросам и практике сексуального и репродуктивного здоровья, но и другие гендерные проблемы. Уязвимость женщин также усугубляется тем, что они имеют ограниченный доступ к экономическим возможностям и ограниченную самостоятельность, а также в связи с теми многочисленными обязанностями, которые они должны исполнять в домашнем хозяйстве и обществе. Ситуация усугубляется низким статусом женщины в семье, исключением ее из процесса принятия решений в домохозяйстве, проявлением домашнего насилия.

Поэтому не случайно доля женщин среди зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией в 2019 году в РТ, по сравнению с 2011 годом, увеличилась с 30% до 40,8%.⁴ Для того чтобы остановить процесс распространения ВИЧ, необходимо содействовать преодолению гендерного неравенства, обеспечению фактического равноправия мужчин и женщин и расширению их возможностей во всех сферах жизни.

Среди препятствий на пути реализации политики по обеспечению прав женщин и преодолению гендерного неравенства следует выделить:

- ✓ Отсутствие эффективных механизмов по реализации законодательных норм равноправия женщин и мужчин во всех сферах и слабое внедрение гендерных подходов в отраслевое законодательство.
- ✓ Отсутствие обязательности проведения гендерной экспертизы вновь принимаемых нормативных правовых актов.
- ✓ Ограниченность и слабость институциональных механизмов по защите прав женщин и гендерной политики.
- ✓ Низкий уровень гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти.
- ✓ Незрелость системы непрерывного мониторинга и оценки, ограниченность гендерных показателей по реализации политики по продвижению женщин и обеспечению фактического равноправия.
- ✓ Отсутствие гендерного бюджетирования и дефицит финансовых ресурсов для реализации планируемых мер по расширению возможностей женщин и девочек.
- ✓ Гендерные стереотипы, препятствующие продвижению прав женщин во всех сферах, и высокая нагрузка на женщин, связанная с домашними делами.

В Национальном докладе Пекин+25 обращается внимание на схожий перечень проблем. Однако необходимо предпринимать активные действия по их устранению. Таджикистан, уже давно прошел первый этап по формированию гендерной политики и обеспечению прав женщин, созданию общей законодательной основы для государственных гарантий защиты прав женщин, приняты Национальные и отраслевые стратегии, программы по продвижению гендерного равенства до 2030 года. В настоящий момент Таджикистан находится на более ответственном этапе - этапе реализации принятых стратегий, законов и программ, что требует выбора наиболее эффективных механизмов их реализации с учетом ППД, КЛДЖ и новых подходов и принципов ЦУР, новых вызовов. При разработке планов действий

⁴ См.: <http://www.nc-aids.tj/statistika.html>

необходимо использовать дифференцированный подход с учетом особенностей и возможностей тех или иных целевых групп женщин.

В стране уже 19 лет действует Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» (Закон о госгарантиях), который провозглашает государственные гарантии по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы, социально-экономической сфере, при реализации избирательного права и т.д. Однако механизмы, обеспечивающие реализацию данных гарантий, в Законе не заложены. В отраслевое законодательство за такой длительный период также практически не внесено ни одной нормы, предусматривающей конкретные механизмы реализации государственных гарантий. Как следствие в реальной действительности, как отражено в последующих раздела отчета, у женщин и мужчин не равные возможности, во всех сферах налицо гендерный дисбаланс.

Отсутствие обязательной нормы в национальном законодательстве о проведении гендерной экспертизы приводит к тому, что во вновь принимаемых нормативных правовых актов не учитываются государственные гарантии в той иной сфере не только равных прав, но и возможностей женщин.

Комитет ООН по КЛДЖ по итогам рассмотрений Национальных докладов о реализации КЛДЖ в стране регулярно делает рекомендации по совершенствованию как гендерного законодательства в целом, так и усиления гендерной чувствительности отраслевого законодательства, включая внесение понятий «прямая» и «косвенная» дискриминация. Однако эти рекомендации не выполняются.

В соответствии с Планом действий ПСР на 2016-2020 годы были предусмотрены конкретные меры по совершенствованию национального законодательства по расширению возможностей женщин и обеспечения гендерного равноправия. В январе 2018 года были созданы три рабочие группы по совершенствованию законодательства по обеспечению прав женщин, по преодолению гендерных стереотипов и предотвращения насилия. До сих пор результаты наработок этих групп не доступны и общественные организации не вовлечены в процесс обсуждений планируемых изменений.

Важную роль в обеспечении прав и расширении возможностей женщин на уровне де-факто играют институциональные механизмы. Правительство предпринимает меры по укреплению Национально механизма – Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС). Но в силу своего статуса и потенциальных возможностей, КДЖС не может без поддержки и активной деятельности министерств выполнить возложенную миссию. Тем более, что политику в соответствующих отраслях по обеспечению прав женщин определяют министерства, а не КДЖС.

В большинстве министерств и ведомств отсутствуют структуры, в компетенцию которых входит решение гендерных вопросов. В свое время в сотрудничестве и при поддержке ЮНИФЕМ были созданы гендерные группы в министерствах, за которыми закреплялись функции по продвижению прав женщин и обеспечению равноправия женщин и мужчин. И, хотя они были созданы на основе приказов министров, в настоящее время они не функционируют. Одна из существенных причин – это выполнение данных функций членами групп на общественных началах.

Не развиты межведомственные институциональные механизмы и не налажены эффективные механизмы межсекторальной координации деятельности всех

структур, вовлеченных в процесс обеспечения прав женщин. Слабо реализуются планы действий по гендерным вопросам на местном уровне.

Исключение составляет деятельность Межведомственной Рабочей группы по поддержке женского предпринимательства при Государственном Комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ, созданная в 2015 году. Деятельность секретариата данной Рабочей группы поддерживает Секретариат Инвестиционного Совета при Президенте РТ.

Особую роль в деле защиты прав женщин отводится институту Уполномоченного по правам человека (УПЧ). В 2014 году отдел по государственной защите прав ребенка УПЧ был расширен и добавлена деятельность по защите прав женщин. К настоящему времени в связи с введением должности Уполномоченного по правам ребенка данный отдел вообще расформирован и в структуре УПЧ отсутствует подразделение по защите прав женщин. На сайте УПЧ есть страницы по вопросам прав ребенка, людей с ограниченными возможностями. Однако нет отдельной страницы по правам женщин.

В Стратегии деятельности Института УПЧ в РТ на 2016-2020гг. в качестве 4 приоритетного направления выделено обеспечение гендерного равенства. Однако, кроме совершенствования законодательства никаких других мер по обеспечению гендерного равенства не предусмотрено⁵. В то время как согласно Закона об УПЧ Статье 11. Основные функции Уполномоченного по правам человека кроме содействия совершенствованию законодательства в перечень функций УПЧ входит также соблюдение прав и свобод человека и гражданина, восстановление нарушенных прав и свобод гражданина и др.

УПЧ регулярно готовит ежегодные доклады о деятельности УПЧ. В докладах за 2017-2018 во 2 разделе «Состояние прав и свобод человека в РТ» стал выделяться отдельный подраздел «Гендерное равенство и права женщин». Однако в разделе 1 «Деятельность УПЧ в 2018 году» вообще не упоминается о деятельности по защите прав женщин. Не представлены данные по обращениям граждан по соблюдению различных прав в разрезе пола обратившихся. В разделе по гендерному равенству приводятся данные по количеству обращений женщин по тем или иным правам женщин. Но и здесь нет данных о том, какую долю составляют обращения женщин по тем или иным правам. К примеру, в пресс-релизе УПЧ к пресс-конференции по итогам работы за первое полугодие 2019 года представлены данные по обращениям граждан, но опять данные не разделены по полу. Нет никакой информации о проделанной деятельности по защите прав женщин.

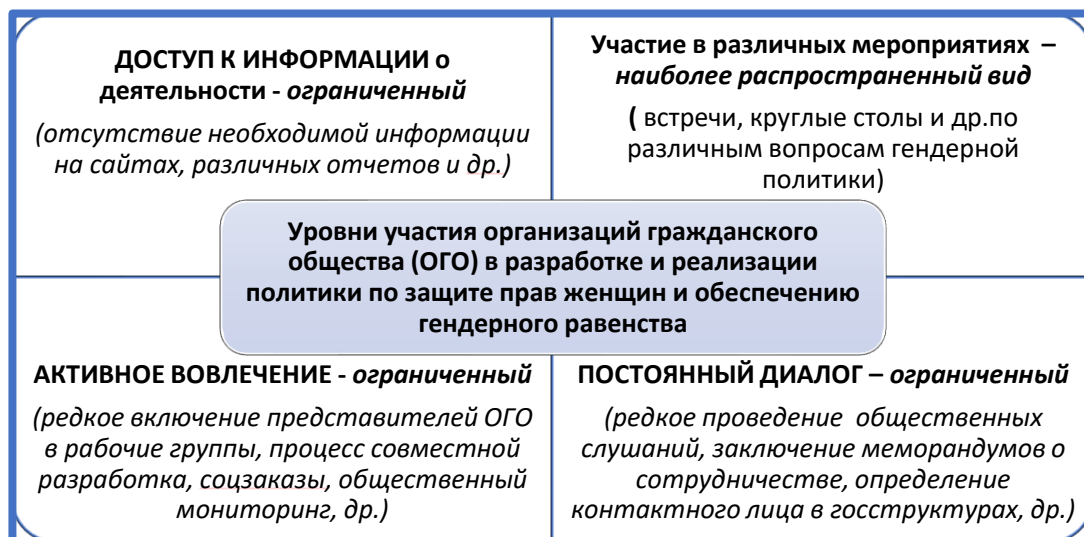
Практически во всех национальных отчетах по реализации международных обязательств, национальных стратегий обращается внимание на негативную роль гендерных стереотипов в продвижении гендерного равенства. Однако на практике отсутствуют комплексные и целенаправленные коммуникационные стратегии по воздействию на общественное мнение. В государственных и негосударственных СМИ данная работа ведется не на регулярной основе. При этом необходимо учитывать, что решение данной проблемы требует комплекса мер законодательного, финансового и организационного характера.

Недостаточно разработаны и слабы механизмы социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнес структурами в расширении

⁵ <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/Strategiya-2016-2020-rus.pdf>

возможностей женщин. Координационные советы по гендерным проблемам, созданные в министерствах во время реализации Госпрограммы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин в РТ на 2001-2010 годы» в большинстве своем прекратили свою деятельность после окончания программы.

Рисунок 1. Уровни участия организаций гражданского общества (ОГО) в разработке и реализации политики по защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства



Основными препятствиями на пути развития социального партнерства с ОГО выступают:

- ✓ Пробелы в нормативной базе по формам участия ОГО.
- ✓ Не понимание важности тесного партнерства с ОГО для результата реализации политики по защите прав женщин и обеспечению гендерного равноправия.
- ✓ Не достаточная активность и потенциал немалого числа ОГО.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Для достижения фактического гендерного равноправия и планируемых результатов ППД, КЛДЖ и ЦУР во всех сферах важно уйти от традиционного секторального подхода при решении проблем гендерного неравенства. Необходимы по-настоящему целостные и интегрированные меры политики во всех отраслях и на всех уровнях (национальном и местном). Отдельные меры не приносят ожидаемых результатов.

При разработке мер по реализации стратегических целей ППД с учетом новых принципов и особенностей ЦУР необходимо опираться на следующие подходы в расширении возможностей женщин и обеспечении гендерного равенства:

- ✓ Необходимость учета тесной взаимосвязи гендерного равенства, экономического развития и экологической устойчивости.
- ✓ При определении мер концентрировать внимание на устранении структурных причин гендерного неравенства: обеспечение гендерного равенства при распределении всех видов ресурсов и возможностей; обеспечение жизни без

насилия в отношении женщин и девочек; вовлечение женщин в процессы принятия решений в государственном и частном секторах.

- ✓ Фокус на обеспечении фактического равноправия женщин и мужчин и на ликвидации всех форм дискриминации.
- ✓ Принятие дополнительных специальных мер по расширению возможностей женщин для достижения равных результатов для женщин и мужчин.
- ✓ Инклюзивность и реализация принципа «Никого не оставить позади» - основа реализуемой политики. Интеграция дифференцированного подхода в процесс оценки возможностей женщин и выработку мер по устранению неравенства различных групп женщин (сельские и городские, инвалиды, ЛЖВ, женщины с низким уровнем образования, женщины из числа национальных меньшинств, мигрантов и др.)
- ✓ Более широкое использование потенциала гражданского общества и частного сектора и др.

В целях создания эффективных межсекторальных институциональных механизмов по обеспечению реализации принятых национальных стратегий и программ целесообразно обсудить создание единого Координационного совета по расширению возможностей женщин и преодолению гендерного неравенства при Президенте или Правительстве РТ, предусматривающего в своей структуре создание постояннодействующих межведомственных комиссий/советов по ключевым направлениям достижения фактического равноправия женщин и мужчин с участием представителей гражданского общества.

Повышение роли УПЧ в защите прав женщин и продвижении гендерного равенства на основе создания структурного подразделения по защите прав женщин и повышение потенциала сотрудников Аппарата УПЧ по вопросам использования гендерной статистики и проведения гендерного анализа, гендерной экспертизы законодательства и др.

Обеспечение реализации запланированных мер в Программе среднесрочного развития РТ на 2016-2020 годы (ПСР) по созданию и функционированию в министерствах структурных подразделений по расширению возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия

Более активное включение организаций гражданского общества в процесс разработки и реализации политики по продвижению гендерного равноправия. Широкое использование общественных слушаний, консультативных встреч, совместных проектов и других форм партнерства.

Выполнение стратегических целей ППД, рекомендаций Комитета ООН КЛДЖ, запланированных мер ПСР по совершенствованию законодательной базы в сфере защиты прав женщин и продвижения фактического равноправия женщин и мужчин, включая включение новых понятий «прямая» и «косвенная» дискриминация, принятие нормы по обязательному проведению гендерной экспертизы вновь принимаемых нормативных правовых актов, включение в отраслевое законодательство норм по механизмам обеспечения государственных гарантий и др.

Проведение непрерывного мониторинга и оценки реализации принятых гендерных стратегий и программ на основе системы разработанных индикаторов. В

соответствии с Законом о госгарантиях ежегодная подготовка и публикация отчетов по результатам мониторинга и оценки в СМИ.

Выделение целевых финансовых средств из госбюджета на реализацию мер по расширению возможностей женщин, предусмотренных в плане действий ПСР, Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы и др. Внедрение гендерного бюджетирования в систему разработки и реализации ежегодного государственного бюджета РТ.

Совершенствование гендерной статистики на основе расширения перечня дезагрегированных данных по полу и других гендерных показателей в базе данных на сайте Агентства по статистике при Президенте РТ, на странице «Гендерная статистика», включая данные по женскому предпринимательству с дополнением новых статистических данных по доступу к кредитам, в том числе показатели по заемщикам по полу в целом, по полу в разрезе городского и сельского населения, по секторам выданных займов (сельское хозяйство, торговля, промышленное производство и др.)

Расширение дезагрегированных данных по полу и других гендерных показателей в отраслевых сборниках: в сфере труда, образования, в здравоохранении и др., а также в сборниках по результатам выборочных обследований путем включения статистических данных не только в целом по полу, но и по сельским и городским мужчинам и женщинам, по различным возрастным группам мужчин и женщин, инвалидам и др.

Дополнение предоставляемых показателей в статсборнике «Гендерные показатели в дехканских фермерских хозяйствах» (ДФХ) за счет включения новых показателей по пайщикам в разрезе пола, среднего размера земельного участка ДФХ во главе с мужчинами и во главе с женщинами, показателей по кредитам ДФХ и др.

Совершенствование системы сбора и публикации статистических данных по бедности в разрезе пола, по домохозяйствам в разрезе пола глав домохозяйств, включая выборочное обследование бюджетов домохозяйств и др.

Проведение серии встреч с гендерными экспертами по обсуждению оптимизации показателей, разделенных по полу в инструментарии переписи населения 2020 года. В переписном листе переписи населения 2010 года из показателей переписи населения в 2010 году был исключен показатель «глава домохозяйства» и заменен на показатель «лицо, записанное первым в домохозяйстве». При этом в публикациях по результатам переписи населения 2010 года отсутствуют данные по новому показателю, разделенному по полу. В результате не представляется возможным провести гендерный анализ социальных различий по домохозяйствам во главе с мужчинами и женщинами.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ ПО РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА ЖЕНЩИН КО ВСЕМ ВИДАМ РЕСУРСОВ

Одним из ключевых системных факторов, препятствующих реализации ППД как на уровне политики в целом по расширению возможностей женщин и обеспечению фактического гендерного равноправия, так и в различных сферах, является

ограниченный доступ ко всем видам ресурсов (земля, финансы, собственность, образование, информация и др.)

В данной главе представлены достижения, проблемы и рекомендации по целому комплексу реализации стратегических целей и приоритетов ППД в контексте ЦУР, непосредственно связанных с доступом женщин к различным видам ресурсов.

А. ЖЕНЩИНЫ И НИЩЕТА

ДОСТИЖЕНИЯ.

Правительство Таджикистана предпринимает немалые усилия по повышению уровня жизни и благосостояния населения через создание условий для обеспечения устойчивого экономического развития. Следует отметить, что Таджикистан был включен в список 10 стран с самым быстрым темпом снижения уровня бедности за последние 15 лет.⁶ Согласно официальным данным уровень общей бедности в Таджикистане в 2017 году снизился до 29,5%, а крайней бедности – до 14%. Наиболее уязвимыми домохозяйствами являются домохозяйства, имеющие 3 детей и больше, а также пенсионеры.⁷

С целью совершенствования законодательной основы и создания наиболее оптимальных механизмов поддержки наиболее бедных слоев общества в феврале 2017 года принят Закон РТ «Об адресной социальной помощи».⁸ В настоящее время домохозяйства, признанные малоимущими, получают ежегодную помощь в размере 400 сомони. Каждому школьнику этой семьи ежемесячно выделяется по 40 сомони. Семья имеет право ежегодно бесплатно использовать 250 квт. часов электроэнергии. Члены семьи могут рассчитывать и на медицинские льготы. А студенты вузов, обучающиеся на договорной основе, оплачивают лишь половину предусмотренной договором суммы.

Общественные объединения (ОО) республики в партнерстве с международными организациями активно реализуют программы по поддержке женщин из числа бедных семей, включая оказание материальной помощи, обучение их новым профессиям, предоставления мини грантов, создания групп взаимопомощи и др.

К примеру, в Согдийской области ОО «Эхё, фарханг ва тараккаёт» при поддержке международных организаций через выделение мини грантов женщинам помогло создать мини цеха по сушке фруктов и резьбы по дереву, 4 мини фермы и тем самым способствовали трудоустройству более 50 женщин. Для 35 женщин Исфаринского и Б. Гафуровского районов провели двухдневные тренинги по реализации бизнес инициатив, в рамках которых женщины получили навыки предпринимательства, маркетинга и менеджмента. Проведено 88 обучающих сессий для 82 женщин из числа бедных семей и уязвимых групп.

⁶ Отчет о Программе партнерства группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан (2015) <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Tajikistan-Snapshot-ru.pdf>

⁷ Агентство по статистике при Президенте РТ. Продовольственная безопасность и бедность №4 – 2018, с.86.

⁸ Введен в действие с 1 января 2018 года

ОО «Корвони умед» («Караван надежды») также направляет свои программы на наиболее уязвимые группы женщин. С целью улучшения материального благополучия, повышения их экономической самостоятельности и независимости женщинам оказывается поддержка в создании собственного бизнеса и продаже своей продукции. Наиболее востребованными у женщин являются курсы кулинарии и выпечки, швейные и ремесленные курсы (по производству ювелирных изделий, декупаж, домашнего декора и др.)

ПРОБЛЕМЫ

Материальное благополучие и уровень бедности женщин Таджикистана зависит от общего уровня социально-экономического развития страны и целого комплекса других факторов. При этом выплаты в рамках адресной социальной помощи, составляющие 400 сомони на семью в год, относительно малы по сравнению со стоимостью удовлетворения основных потребностей. Существующая система адресной социальной помощи пока вносит незначительный вклад в сокращение темпов бедности.

До 2015 года оценка уровня бедности в Таджикистане осуществлялась на основе обследования уровня жизни населения (2003, 2007, 2009 годы), по результатам которых представлялись данные по полу и возрасту. В настоящее время для измерения бедности используется Обследование бюджета домохозяйств (ОБДХ), по результатам которого дезагрегированные данные по полу членов домохозяйств или главы домохозяйства не представляются. Процесс реализации национализации индикаторов по ЦУР пока не завершен, поэтому показатели по уровню бедности в разрезе пола в рамках отслеживания ЦУР также отсутствуют. В связи с этим для Таджикистана возрастает актуальность цели 4 ППД – разработка методологий с учетом гендерных факторов и проведение исследований в целях решения проблемы феминизации нищеты.

Определяющее воздействие на уровень бедности женщин и снижение их экономических возможностей оказывает крайне ограниченный доступ к собственности. Сезонный характер бедности⁹ в Таджикистане указывает на важность наличия у женщин и мужчин равных возможностей для сбережения средств или привлечения заемных средств в финансовых учреждениях.

Согласно результатам Медико-демографического исследования-2017 (МДИТ) чуть больше трети (36%) женщин в возрасте 15-49 лет владеют домом (сами или совместно). Только 1% женщин используют счет в банке.

⁹ В разные сезоны в потреблении и уровнях благополучия домохозяйств наблюдаются значительные колебания. Это связано с большой долей занятого населения в сельском хозяйстве, высокой зависимостью домохозяйств от денежных переводов мигрантов и сезонным характером занятости трудовых мигрантов за границей. Около 13% населения Таджикистана остается бедным на протяжении всего года.

Рисунок 2. Распределение населения трудоспособного возраста РТ в разрезе пола по отдельным источникам средств к существованию (по результатам переписи населения 2010 года)¹⁰



По источникам средств к существованию между женщинами и мужчинами трудоспособного возраста можно увидеть существенные различия и большую социально-экономическую уязвимость женщин. Показатель по такому источнику доходов, как сбережения и дивиденды фиксирует еще большее ограничение возможностей женщин, по сравнению с мужчинами. Доля женщин ограничивается только 23,7%. Среди сельского трудоспособного населения, получающего доход от сбережений и дивидендов, доля женщин около 19%.

Одним из рисков для женщин является значительная зависимость от денежных переводов трудовых мигрантов. По данному показателю доля женщин составляет около 65%, а мужчин 35%.

Распоряжение и владение ресурсами может обеспечивать женщинам более высокий уровень защиты от бедности и способствовать расширению их экономических возможностей. В условиях преобладания сельского населения (73%) крайне важно, чтобы женщины имели доступ к земле и распоряжались земельными ресурсами наравне с мужчинами. Особенно в связи с тем, что в качестве землепользователя чаще всего выступает глава домохозяйства мужского пола, а женщины относятся к категории «иждивенцев».

Несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах в доступе к земле явно проявляется гендерное неравенство. При этом по данным Обследования рабочей силы-2016 в сфере сельского хозяйства трудится около 61% из общего числа занятых женщин. В Таджикистане на практике редко бывают случаи прямой дискриминации женщин при распределении земли. Однако в силу неравных возможностей и различий, женщины часто подвергаются косвенной дискриминации. Дехканско-фермерские хозяйства (ДФХ) во главе с женщинами, как правило, имеют меньшее количество пайщиков в среднем, среди пайщиков преобладают женщины и в среднем площадь земельного участка меньше, по сравнению с ДФХ во главе с

¹⁰ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Источники средств к существованию, экономическая активность населения РТ. Том VI. Часть 1. Душанбе 2012. с.310-311.

мужчинами. ДФХ во главе с женщинами и сельские женщины в силу отсутствия собственности и отсутствия возможности обеспечения залога значительно реже обращаются за кредитами.

С 2014 по 2017 год число ДФХ, возглавляемых женщинами, увеличилось почти в 2,5 раза с 14014 до 31615 единиц. Вместе с тем число руководителей фермерских хозяйств - женщин на 2017 год в 4 раза меньше, по сравнению с мужчинами. Доля ДФХ во главе с женщинами женщин составляет всего 19%.¹¹ В условиях проходящих процессов по укрупнению ДФХ есть большой риск того, что доля женщин среди руководителей станет еще меньше.

Одним из основных движущих факторов сокращения бедности в Таджикистане является доход от занятости, но у женщин все больше отмечается снижение уровня занятости.

ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях расширения информационной базы для изучения феминизации бедности внесение необходимых изменений в методологии, инструментарий и распространение результатов переписи населения 2020 года, ОБДХ и других исследований, позволяющие получить данные по бедности в разрезе женщин и мужчин, по возрасту среди женщин и мужчин. С учетом принципа ЦУР «Никого не оставить позади» и наличия существенных различий не только между полами в целом, но и различиями внутри гендерных групп, производство и распространение дезагрегированных данных по бедности в разрезе различных групп женщин (сельские и городские, с инвалидностью, ЖЖВ и др.).

Увеличение финансовых вложений из госбюджета, информационных ресурсов и мобилизация внебюджетных источников для расширения программ для женщин и особенно уязвимых групп женщин: женщины с малолетними детьми; женщины, имеющие детей или членов семьи инвалидов; «покинутые жены» трудовых мигрантов; женщины с низким уровнем образования, женщины из отдаленных населенных пунктов и др.

При разработке новых программ и планов действий по ликвидации бедности опираться на комплексный и межсекторальный подход, направленный на расширение доступа женщин к базовым услугам, земельным, финансовым, информационным, агросервисным услугам, маркетингу; вовлечение женщин в процессы принятия решений; преодоление гендерных стереотипов о роли статусе женщин и мужчин в обществе и семье

Разработка и осуществление целевых программ по расширению доступа сельских женщин к кредитам и другим финансовым источникам, агросервисным услугам, информационным и другим технологиям.

С целью расширения доступа к финансовым ресурсам активное внедрение социально-ориентированных кредитных продуктов для наиболее уязвимых групп

¹¹ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2012-2017 годы. 2018, с 62.

сельских женщин с пониженной процентной ставкой, использования без залоговых схем кредитования на основе группового кредитования, поручительства и других форм; предоставления возможности досрочного погашения кредита без штрафов и неустоек и др.

Более широкое использование успешного опыта создания и деятельности в республике кредитных союзов, имеющих целый ряд преимуществ, по сравнению с другими кредитными организациями.

Реализация комплекса мер по повышению информированности населения о правах на различные виды ресурсов. В связи с изменениями законодательной базы в части отчуждения права землепользования с учетом гендерных вопросов и формирования рынка земли, а также регистрации земельных участков очень важно внесение соответствующих изменений в нормативно-правовую базу и проведение широкой информационной работы среди сельского населения, особенно бедных слоев.

Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования различных форм подготовки специалистов в различных областях в рамках формальной системы образования и неформальной, создания постоянно-действующих программ по повышению потенциала женщин в области новых систем финансирования, технологий выращивания агрокультур, использования ИКТ и т.д.

Мобилизация организаций гражданского общества на реализации программ по сокращению бедности и расширения экономических возможностей женщин с фокусом на такие уязвимые группы, как сельские женщины, инвалиды, «покинутые жены», пенсионеры и др.

В целях повышения результативности, устойчивости и эффективного использования финансовых и человеческих ресурсов улучшение координации деятельности среди международных организаций, работающих в республике.

В. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЖЕНЩИН

ДОСТИЖЕНИЯ

Вопросы преодоления гендерного неравенства в образовании находятся в центре внимания Правительства РТ. Среди учащихся средних специальных учебных заведений доля девушек 2018/2019 учебный год увеличилась до 62,1%. В высших учебных заведениях (вузы) этот показатель вырос до 36,4%, тем самым республика, наконец, вышла на уровень 1991 года ¹²

С целью воздействия на преодоление неравного доступа сельских девушек к получению высшего образования с 1997 года используется практика Президентских квот. Важным шагом со стороны Правительства РТ стало выделение среди приоритетов долгосрочной и среднесрочной стратегий развития республики и реализация мер по внедрению системы инклюзивного образования в образовательную систему.

¹² См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование РТ. 2019, с. 40,60.

Министерство труда, занятости и миграции населения РТ в рамках проекта Азиатского банка развития приступило к обучению девушек/женщин нетрадиционным профессиям (электрики, газосварщики, каменщики, техники и др.). Планируется охватить обучением в пилотных лицеях всего 2230 девушек. По срокам обучения предусмотрены 3-х месячные и 1 и 2-х годовичные курсы. На данный период программой охвачено 873 человек, 147 из которых завершили обучение и должны быть трудоустроены.

Соглашение об обучении девушек подписываются четырьмя сторонами: руководителем лицея, стипендиаткой, работодателем и менеджером проекта. Таким образом, изначально решается вопрос не только обучения, но и трудоустройства девушек и женщин.

Обучающиеся на 3-х месячных курсах получают стипендию эквивалентную 30 долларам США ежемесячно в течение 3-х месяцев обучения и 3-х месяцев - по месту работы, производственной практики по специальности, полученной в лицее. Обучающиеся на 1 и 2-х годовичных курсах - последние 6 месяцев обучения и 6 месяцев после трудоустройства.

Общественные организации в партнерстве с местными общинами реализуют проекты по повышению грамотности девочек и женщин, преждевременно покинувших школу в силу различных причин.

ПРОБЛЕМЫ

Гендерные измерения показывают, что провозглашенного законодательством равноправия мужчин и женщин в сфере образования явно недостаточно и составным компонентом решения гендерной проблемы образования выступает также равенство возможностей.

При рассмотрении гендерных проблем в системе образования в контексте реализации ППД, КЛДЖ, НСР-2030 и ПСР 2016-2020 и ЦУР, как правило, используются показатели по соотношению девочек и мальчиков, женщин и мужчин на тех или иных ступенях образования и не отслеживается динамика изменений по другим показателям.

Сравнительный анализ результатов переписей населения 1989, 2000 и 2010 годов показывает, что если у мужчин отмечается повышение уровня образования, то у женщин, наоборот, снижение, особенно профессионального образования. Такой показатель, как число женщин с высшим образованием на 1000 человек в возрасте 15 лет и старше почти в 2,5 раза меньше, с неполным высшим образованием - в 2 раза, со средним профессиональным образованием в 1,7 раза меньше, по сравнению с мужчинами. Зато увеличился показатель по числу лиц среди женщин на 1000 человек с начальным образованием и неполным средним образованием¹³

Не отслеживается динамика изменений в уровне образования различных поколений женщин. Между тем анализ результатов переписи населения 2010 года фиксирует

¹³ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. Душанбе. 2012. с.157

более низкий уровень профессионального образования, к примеру возрастной группы 20-29 лет (11,7%), по сравнению, с группой 55-64 года (14,9%).

Фиксируется группа девушек, преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества. Результаты проведенных исследований в РТ и анализ причин непосещения школы в гендерном разрезе выявляет ощутимое воздействие гендерных стереотипов на отношение родителей к получению образования девочками и мальчиками.

В условиях ограниченных финансовых возможностей домохозяйств по обеспечению качественного образования для своих детей родители отдают, предпочтение, конечно, своим сыновьям, а не дочерям. Согласно официальной статистике, если в государственных общих образовательных учреждениях девочки составляют примерно половину учащихся, то в негосударственных учреждениях (где принято считать, что там можно получить более качественное образование) соотношение девочек и мальчиков составляет соответственно 33% и 67%.¹⁴

На фоне позитивных тенденций в сфере среднего и высшего профессионального образования гендерный дисбаланс в разрезе специализации в этих учреждениях очень существенен. Остро стоит проблема доступа к образованию женщин с ограниченными возможностями.

Дети с ВИЧ и взрослые ЛЖВ на практике выпадают из поля зрения из социальной политики в сфере образования. Существует дискриминация ЖЖВ в сфере образования как в высших, так и в средних учебных заведениях. В ч. 5 ст. 16 Закона РТ «Об образовании» предусматривает, что обучение в образовательных учреждениях общего образования организуется в дневной, вечерней, заочной, дистанционной, инклюзивной, семейной формах и экстернатом, порядок осуществления которого определяет уполномоченный государственный орган в сфере образования. Однако на практике вышеназванные формы обучения для детей с ограниченными возможностями не используются.¹⁵ Законодательство об образовании не определяет механизм выявления детей, не охваченных обязательным основным общим образованием.¹⁶

Внедрение семейной или дистанционной форм обучения позволило бы детям, которые не могут посещать школу получать образование. Данная бы форма помогла бы и детям, которые инфицированы ВИЧ и имеют оппортунистическое заболевание – туберкулез.

Определяющую роль в расширении возможностей и конкурентоспособности женщин на рынке труда играет наличие профессионального образования и специальности. По данным переписи населения, 2010 года доля женщин среди занятого населения с

¹⁴ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 25 лет государственной независимости. Душанбе, 2016, с.57.

¹⁵ Два года назад ОФ «Ваш Выбор» обращался в Министерство Образования и науки РТ по вопросу семейной формы обучения, разработки документа и практики по этому вопросу, но ответа так и не получили.

¹⁶ См.: Альтернативный тематический доклад о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, живущих с ВИЧ и женщин из затронутых групп. «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ»; Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017

профессиональным образованием почти в два раза ниже, по сравнению с мужчинами.¹⁷

По данным Обследования рабочей силы-2016 доля занятых женщин, имеющих профессиональное образование (*высшее, средне-специальное, начальное профессиональное*) почти в два раза меньше, по сравнению с мужчинами (мужчины – 36,6%, женщины – 19,8%) - *без учета трудовых мигрантов*. При этом у женщин, и у мужчин фиксируется снижение уровня профобразования, по сравнению с 2009 годом (соответственно 48,2% и 22,7%).¹⁸

У сельских женщин еще меньше возможностей в получении профессионального образования не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с городскими женщинами. Согласно данным переписи населения 2010 года, если среди занятых городских женщин 39,1% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее, среднее профессиональное), то среди сельских женщин – только 8,7%.¹⁹

В долгосрочной стратегии развития Таджикистана особое внимание обращается на обеспечение равного доступа женщин ко всем ступеням образования, включая системы дополнительного, непрерывного образования. Однако, принятые в 2017 году Концепция непрерывного образования в РТ на 2017-2023 годы, в 2016 году Госпрограмма подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием на 2016-2020 годы, Программа развития профессионального обучения взрослых Таджикистана на 2016-2020 годы вообще не обращают внимание на проблемы ограниченного доступа женщин в сфере образования и не предусматривают вообще никаких гендерно чувствительных мер.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Важно создать систему образования не только на протяжении всей жизни, но и систему образования для всех, без исключения: с паритетным обучением мальчиков и девочек, юношей и девушек, из села и города, представителей национальных меньшинств, созданием возможностей обучения для лиц с инвалидностью, из отдаленных кишлаков, имущих и малоимущих, людей живущих с ВИЧ и др.

При разработке новых программ и учебной литературы для всех ступеней образования необходимо акцентировать внимание на роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов на роль девочек и женщин, как полноценных и активных субъектов развития общества.

С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынком труда обеспечить реализацию мер по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых

¹⁷См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.114

¹⁸См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). Душанбе.2017. с.144.

¹⁹См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.114

групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и другие меры.

Для преодоления гендерного неравенства в общеобразовательной школе обеспечить:

Регулярное проведение совместного мониторинга и оценки органами образования и общественными объединениями по посещаемости учащихся занятий, а также и выяснению причин их непосещения школы.

Активизация деятельности местных хукуматов, органов образования, общественных объединений по проведению разъяснительной работы среди родителей и местных общин о необходимости получения девушками общего и профессионального образования. Усиление роли СМИ в проведении информационных кампаний через создание постоянных передач на телевидении и радио и рубрик в печатных изданиях о преодолении гендерных стереотипов в образовании.

Совершенствование институциональных механизмов социального партнерства между государственными и неправительственными учреждениями, между структурами формального и неформального образования, в том числе через возобновление деятельности Координационного Совета по гендерным проблемам образования при Министерстве образования и науки РТ.

С целью повышения роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов, дискриминационных социально-культурных взглядов и видов практики в области отношений между мужчинами и женщинами:

- ✓ внесение изменений нормативные акты в части обязательной процедуры проведения гендерной экспертизы учебников для средней школы, вузов и других учебных заведений.
- ✓ разработка модулей и проведение тренингов для авторских коллективов по разработке учебников нового поколения с обязательным гендерным компонентом.
- ✓ включение в программы курсов повышения квалификации преподавателей и руководителей всех уровней системы образования, вопросов по гендерным аспектам образования

В рамках национальных политик в сфере образования разработать и внедрить стандарты таких форм обучения, как семейное и дистанционное для начальных и средних школ, учитывающие интересы ЛЖВ в том числе.

Повышать потенциал учителей учебных заведений всех уровней, начиная с дошкольного, заканчивая высшим и послевузовским образованием в вопросах профилактики ВИЧ и не дискриминации ЛЖВ.

С. ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ДОСТИЖЕНИЯ.

В целях расширения доступа женщин к услугам здравоохранения, обеспечения репродуктивного и сексуального здоровья женщин, расширения профилактики в

сфере ВИЧ/СПИД и получения медицинских услуг ЖЖВ, а также по другим направлениям принято и реализуется целый комплекс национальных стратегий и программ.

По целому ряду показателей по доступу женщин к медицинским услугам за отчетный период фиксируется позитивная динамика. В частности, доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками в 2017 году, составила 94,1% (в 2016 и 2015 годах соответственно 93,3% и 87,6%).

В 2016 году Правительство РТ приняло «Национальную программу по реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы», направленную на усиление социальной защищенности инвалидов, обеспечивающий и гарантирующий всеобщий охват услугами здравоохранения и реабилитации. В городе Душанбе и областных и районных центральных родильных домах (на первых этажах) открыты специальные комнаты для беременных женщин с ограниченными возможностями. В 2016 году в клинике НИИ экспертизы и реабилитации инвалидов открыто отделение женской консультации для женщин-инвалидов.

Активную работу в сфере защиты прав женщин на охрану здоровья ведут общественные организации. В Таджикистане активно функционирует около 30 организаций гражданского общества, которые представляют интересы уязвимых и ключевых групп населения по проблемам ВИЧ-инфекции. Официально зарегистрирована и ведет активную деятельность Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ (ТСЖ+). Члены ТСЖ+ активно работают среди сообществ женщин, предоставляют социальную и психологическую поддержку, социальное сопровождение, равное консультирование и необходимую информацию для женщин, живущих с ВИЧ, и затронутых эпидемией. За семь лет своей деятельности ТСЖ+ оказала помощь более 2 500 ЛЖВ. В настоящее время 150 женщин, живущих с ВИЧ и затронутых эпидемией, получают поддержку ТСЖ+.

ПРОБЛЕМЫ

Анализ проводимой политики в сфере здравоохранения показывает, что при определении приоритетов, постановке задач и определении потребностей женщин и мужчин в услугах здравоохранения доминирует подход, основанный на эпидемиологическом профиле по половому признаку. В отношении женщин и девочек эти потребности преимущественно связываются с родовспоможением и лечением болезней репродуктивной системы.

Вместе с тем различия и специфические проблемы женщин и мужчин в системе здоровья связаны не только с репродуктивной системой и проявляются во всех других направлениях. Однако основные проблемы здравоохранения по другим направлениям рассматриваются преимущественно как гендерно нейтральные, а направления институциональных и административных реформ системы здравоохранения слабо связываются с разработкой и формированием механизмов по проблемам гендерного равенства.

Согласно результатам МДИТ-2017 42% женщин в возрасте 15-49 лет имеют хотя бы одну проблему доступа к медицинской помощи для себя. Чаще других выделяется проблема получения средств на лечение (35% женщин).

В соответствии со ст. 163 Кодекса здравоохранения РТ лица, живущие с ВИЧ, имеют

право на бесплатное получение всех видов квалифицированной и специализированной медицинской помощи, включая медикаментозную, в государственных организациях здравоохранения. Но данные нормы на практике не работают.

Кроме АРВТ и консультирования в связи с ВИЧ ЛЖВ никакой бесплатной медицинской помощи и медикаментов не получают. Однако ЖЖВ часто болеют побочными заболеваниями такими, как гепатит В и С, которые не входят утвержденный перечень заболеваний, лечение которых является бесплатным. Флюорография, которые ЛЖВ должны проходить каждые три месяца с целью профилактики туберкулеза, также платная.

По официальным данным Республиканского Центра СПИД за 2017 г. от СПИДа умерло 77 человек, из них 21 женщина, что составляет 27,3%. О проблеме смерти ЛЖВ от СПИДа в сочетании с туберкулезом отмечается в Национальной программе по предупреждению ВИЧ/СПИД 2017-2020гг. Однако, данная статистика не имеет дезагрегированных данных по полу, что имеет существенный недостаток²⁰.

До сих пор отмечается дискриминация в отношении права на здоровье, включая репродуктивное и сексуальное, ЖЖВ и женщин из затронутых ВИЧ групп среди самих же медицинских работников как в поликлиниках, центрах-СПИД, роддомах, гинекологических кабинетах²¹.

Отмечаются различные барьеры в доступе женщин к услугам по репродуктивному здоровью и по профилактике ВИЧ. Наиболее распространенным барьером является недостаток средств у респондентов, что приводит к препятствию для получения некоторых платных медицинских услуг в государственных организациях (73%), невозможности оплаты работы врача (79%), оплаты услуг социальных работников (59%), а также оплаты транспорта для поездки до клиники (66%).

По результатам исследования, проведенного в 2017 году, самая высокая потребность респондентов наблюдалась на гинекологические услуги (74%) и консультации гинеколога (82%). В Центрах СПИД во многих регионах страны нет штатных психологов и юристов²². Потребность ЖЖВ, женщин, употребляющих наркотики, РС и женщин бывших заключенных в данных услугах также значительна. Имеется высокая потребность в консультации (60%) и лечении у невропатолога (60%), что может рассматриваться как косвенный фактор депрессивных состояний, астено-невротического синдрома и неврозов с пограничными состояниями, учитывая высокий уровень стрессов у целевой группы, что подтверждается 20% нуждающихся в лечении психических заболеваний²³.

С целью предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в ст. 12 Закона предусмотрено право на получение родителями или законными представителями детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, заменителей грудного молока с момента его рождения до времени постановки ему окончательного ВИЧ-

²⁰ См.: Альтернативный тематический доклад о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в отношении женщин, живущих с ВИЧ и женщин из затронутых групп. «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ»;

²¹ Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017 г.

²² Из результатов опроса врачей эпидемиологов в региональных Центрах СПИД.

²³ По результатам исследования «Определение нужд и потребностей уязвимых женщин Хатлонской области», АFEW Таджикистан. 2017г. Всего было опрошено 200 женщин ВИЧ и женщин из затронутых ВИЧ групп.

положительного диагноза с целью дальнейшего снижения риска передачи ВИЧ. Однако механизма для реализации данной нормы нет. Матери, не имеющие возможности покупать молочные смеси, кормят детей грудным молоком. Такие проблемы были выявлены в каждом регионе, где были проведены беседы с женщинами²⁴.

Беременные женщины, живущие с ВИЧ, нуждаются в связи с их статусом особой заботе и поддержке со стороны государства. Социальные политики, в том числе и Национальная программа по предупреждению ВИЧ/СПИД на 2017-2020 годы не предусматривают социальных мер на поддержку таких женщин.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В рамках мониторинга и оценки реализации национальных стратегий и планов действий провести гендерный анализ по различным видам заболеваемости и доступу различных подгрупп женщин и мужчин к медицинским услугам. Использовать полученные результаты для внесения корректив в нормативную базу и практику предоставления медицинских услуг.

В целях повышения эффективности деятельности служб охраны здоровья населения включать в учебные программы курсов повышения квалификации медицинских сотрудников тематики по гендерным аспектам здоровья, включая права человека, влиянию гендерных факторов на доступ мужчин и женщин к медицинским услугам.

Обратить особое внимание на права женщин, живущих с ВИЧ на равный доступ к медицинским услугам и разработать нормативные, организационные и финансовые механизмы обеспечения этих прав, в том числе:

- ✓ повышение потенциала гинекологов и других медицинских работников в системе оказания первичной медико-санитарной помощи в вопросах не дискриминации ЖЖВ и женщин из затронутых групп;
- ✓ включение гепатита В и С в перечень заболеваний, имеющих право на установление инвалидности и бесплатное лечение. Установить прозрачный порядок предоставления бесплатной медицинской и социально-психологической помощи для всех ЛЖВ, в особенности ЖЖВ, женщин, употребляющих инъекционные наркотики, бывших заключенных и РС;
- ✓ разработка механизма реализации права на получение родителями или законными представителями детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей заменителей грудного молока с момента рождения ребенка до времени постановки окончательного диагноза;
- ✓ рассмотрение возможности получения пособия для беременных ЖЖВ на приобретение необходимых лекарств и улучшения их питания.

Регулярное проведение мониторинга и оценки реализации Национальной программы реабилитации инвалидов по направлению медико-социальной реабилитации с учетом особенностей и потребностей женщин-инвалидов.

²⁴ Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017

Совершенствовать формы распространения гендерно чувствительной статистики и информации в области здоровья населения. Шире использовать сайты Министерства здравоохранения РТ и Республиканского центра статистики и медицинской информации. Обсудить возможности создания на сайтах страницы «Гендерная статистика».

В партнерстве с международными и местными общественными объединениями провести исследование по изучению детерминантов и последствий беременности в подростковом возрасте.

Е. ЖЕНЩИНЫ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

ДОСТИЖЕНИЯ

Таджикистан, как член ООН, подтверждает свою приверженность выполнению обязательств по реализации ППД, документов ООН и других международных стандартов по миростроительству и укреплению безопасности, защиты прав женщин и их активному включению в эти процессы.

В 2018 году закончился срок реализации первого Национального плана мероприятий по выполнению резолюций №1325 и № 2122 Совета безопасности ООН. На основе широкого участия представителей всех вовлеченных структур в процесс миростроительства, включая экспертов, представителей гражданского общества, в 2018 году прошла серия региональных встреч по оценке влияния плана действий и выработке рекомендаций для разработки нового плана действий. Активное участие в этих встречах приняли представители госструктур и ОО из приграничных районов.

При поддержке ООН-женщины в декабре 2018 года с участием международного эксперта проведен практический семинар по разработке ключевых приоритетов для разработки нового плана действий (НПД). В апреле и мае 2019 года состоялись национальные консультации по обеспечению взаимосвязи проекта НПД с долгосрочной программой развития, по обсуждению проекта Национального плана действий РТ на 2019-2022 годы по выполнению резолюций №1325 и № 2122. Примечательная особенность данных мероприятий заключается в тесном сотрудничестве всех государственных структур, работающих по продвижению гендерного равенства и по общим вопросам миростроительства, а также широком участии представителей гражданского общества.

По предложениям участников национальных консультаций и тренинга, в 2019 году запланирован двухдневный тренинг по мониторингу и оценке реализации НПД, а также трехдневный тренинг для представителей вовлеченных структур по секторальному планированию.

Общественные организации республики выступают активными партнерами КДЖС и местных хукуматов по продвижению мира и безопасности в стране. В частности, в рамках проекта «Трансграничное сотрудничество для достижения устойчивого мира и развития» (2017-2018, ООН-женщины) ОО «Эхё, фарханг ва тараккаёт», ОО «МИР – Мастерская Инициатив для Развития» реализовали обучающие программы в местных общинах, по расширению экономических возможностей женщин и др.

ОО «МИР» в рамках региональных школ «Женщина, толерантность и мир: Обучение в действие» проведены трехдневный тренинг по темам «Медиация и ведение переговоров», «Анализ конфликта» «Диалоги в сообществах для мирного сосуществования», двухдневный по темам «Участие в процессе принятия решений» и «Совместное управление природными ресурсами». Всего обучено 231 женщина.

По вопросам развития диалога, процессов принятия решения, снижения конфликтов и реализации Резолюции 1325 проведена серия встреч в целевых сообществах, в которые были вовлечены 240 женщин. Подготовлены 6 историй успеха об успешной практики женщин в миростроительстве. Создана региональная ассоциация женщин/лидеров-миростроителей.

ПРОБЛЕМЫ

Помимо осуществляемой деятельности по вопросам реализации НПД по резолюциям ООН необходима более регулярная и активная деятельность по стратегически целям ППД по направлению «Женщины и вооруженные конфликты». При этом потенциал женщин и женских организаций используется пока не в полной мере в этих процессах. Единицы женщин задействованы в делегациях на проводимых переговорах, консультативных группах по выработке соглашений и совместных планов стран-партнеров и т.д. Важно более активно продвигать стратегию расширения вовлечения женщин в структуры по миростроительству и развитию страны.

Следует активизировать межсекторальную деятельность по вопросам расширения участия женщин в разрешении конфликтов на уровне принятия решений и защиты прав женщин в приграничных районах; содействию увеличению вклада женщин в пропаганду культуры мира; развитию исследований по проблемам мира с участием женщин; использованию возможностей системы образования для пропаганды культуры мира с фокусом на гендерные аспекты и др.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В годы гражданской войны в 90-е годы женщины и женские организации внесли немалый вклад в установление мира и укрепление стабильности. Целесообразно активнее использовать накопленный опыт по использованию «народной дипломатии» в конфликтных ситуациях в приграничных районах и другим направлениям.

Укрепление и развитие трансграничного сотрудничества женщин и Ассоциаций по миростроительству приграничных сообществ РТ и Кыргызской Республики путем проведения совместного планирования и организации мероприятий.

Повышение роли формальной и неформальной системы образования в проведении просветительской работы на уровне сообществ по распространению культуры мира, распространении информации по вопросам «Женщины, мир и безопасность», «Гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин» и др., в том числе с использованием СМИ и потенциала неформальных лидеров-женщин.

Повышение потенциала сотрудников государственных структур, женщин и женских организаций для полноценного участия в процессах миростроительства и реализации Национального плана действий по 1325.

Принятие специальных мер по расширению участия женщин в процессах принятия решений на национальном и местном уровнях, равноправному участию женщин в составе делегаций на международных форумах и переговорах.

Проведение регулярного мониторинга и оценки реализации Национального плана действий РТ на 2019-2022 годы по выполнению резолюций №1325 и № 2122 Совета безопасности ООН на основе разработанной системы количественных и качественных индикаторов, включая индикаторы результатов и воздействия.

Обеспечение доступа населения к информации о реализации Национального плана действий с фокусом на роль женщин в предотвращении терроризма и экстремизма, повышении роли женщин в процессе принятия решений в секторе безопасности, усилении их вклада в миростроительство и др.

Поиск источников и проведение исследования по проблемам миростроительства и роли женщин в этих процессах.

Г. ЖЕНЩИНЫ И ЭКОНОМИКА

ДОСТИЖЕНИЯ

Правительство Таджикистана после 2015 года продолжило курс на реализацию стратегических целей ППД и создание условий для расширения экономических возможностей женщин через меры по содействию занятости женщин в рамках программ содействия занятости населения на текущие два года, Президентские гранты по поддержке женщин-предпринимателей и другие меры. По данным Национального банка РТ к 2017 году доля женщин среди получателей кредитов достигла 39,5%.

Особого внимания заслуживает выделение в Трудовом кодексе РТ в новой редакции отдельного «раздела 3. Особенности регулирования труда отдельных категорий», включая особенности регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями, сезонных работников, надомных работников, домашних работников и других категорий.

Активную деятельность в тесном взаимодействии с партнерами из числа госструктур, международных организаций, общественных и микрофинансовых институтов осуществляет Рабочая группа по поддержке женского предпринимательства, функционирующая при Государственном комитете по инвестициям и управлению госимуществом при Правительстве РТ. Деятельность группы направлена не только на совершенствование различных направлений (законодательные, институциональные, финансовые и др. механизмы), но и осуществляется на постоянной основе.

С 2016 по 2019 годы, благодаря поддержке программы ЕБРР «Женщины в бизнесе» и совместной Программы ЕБРР и Европейского Союза по повышению конкурентоспособности таджикского агробизнеса три финансовых института страны: Банк Эсхата, Микрокредитная депозитная организация «Имон Интернешнл» и ЗАО "Первый микрофинансовый банк" активнее включились в процесс поддержки женского предпринимательства.

Программа ЕБРР «Женщины в бизнесе» - отличная возможность предоставить таджикским предприятиям во главе с женщинами не только финансовую поддержку, но и оказать им техническую помощь в виде консультаций специалистов, учебных курсов по навыкам предпринимательства и советов наставников. Программа финансируется Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам посредством Фонда содействия малому бизнесу ЕБРР.

Национальная ассоциация деловых женщин Таджикистана, начиная с 2012 года, каждые два года проводит конкурс «Женщина предприниматель года - Премия «Фарах». Конкурс проводится по шести номинациям и направлен на развитие женского предпринимательства, повышению роли женщин-предпринимателей в развитии экономики страны, способствует внедрению новых технологий, поддержке женщин в деле открытия средних и больших предприятий, созданию новых рабочих мест.

За весь период проведения конкурса в нем приняли участие около 1500 женщин-предпринимателей. Все участницы конкурса сегодня объединены в единую сеть женщин-предпринимателей для усиления взаимного обмена и сотрудничества. Процесс проведения и подведения итогов конкурса очень прозрачен и информация о победителях конкурса и их достижениях доступна всему населению страны.

В 2018 году партнерами НАДЖТ в проведении конкурса стали Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ (Госкоминвест), Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, USAID, МДО «Имон Интернешнл», АБР, IT-компания «Дурандеш», газета «Бочу хироч», «Колинхои Кайрокум», радио «Шахри ман», радио «Пайванд». Генеральным организационным партнером выступает компания Tcell. Генеральный информационный партнер - медиагруппа «Азия-Плюс».

С целью расширения экономических возможностей людей с инвалидностью и получения профессионального образования с 2017 года в трех пилотных районах (Душанбе, Пенджикент и Рашт) в Центрах обучения взрослых были открыты новые группы. При поддержке Международной Ассоциации образования Германии и Международной организации Каритас Германии, благодаря этому проекту, в 2017 году 82 человека с инвалидностью получили профессии, из которых 58,5% составили женщины.

ПРОБЛЕМЫ

Анализ реализации ППД в сфере экономики фиксирует целый комплекс проблем на пути реализации приоритетов. С одной стороны, немалая часть планируемых мер по проведению активной политики занятости и регулирования рынка труда, повышению занятости женской части населения, повышения их профессионального образования и др. не реализована, а с другой стороны, достижение поставленных целей невозможно в силу неразвитости межсекторального подхода. Ключевым препятствием для ощутимых изменений в данной сфере является слабый учет при выработке мер политики происходящих изменений в сфере развития рынка труда и занятости населения, игнорирование различных возможностей женщин и их потребностей.

Результаты Обследования рабочей силы (ОРС-2016) наглядно демонстрируют, что в Таджикистане уровень участия женщин в трудоспособном возрасте, как в рабочей силе, так и в занятости значительно ниже, чем у мужчин и характер их поведения на рынке труда имеет ряд отличий. В то время как доля мужчин среди занятого

населения увеличилась с 53,4 % в 2004 году до 59,5 процента в 2016 году, доля женщин заметно снизилась с 46,6 процента в 2004 году до 40,5 процента в 2016 году.²⁵

К сожалению, не доступны данные ОРС -2016 в разрезе сельских женщин и мужчин, но общие показатели занятости сельского населения в 2016 году, по сравнению с 2004 годом, фиксируют снижение с 80% в 2004 году до 75,4%.

Особенностью структуры занятости Таджикистана является высокая доля наемных работников (34,8%). В то же время в течение 2009-2016 гг. произошел значительный сдвиг в структуре статуса занятости населения Таджикистана. Если в 2009 году больше половины работающего населения было занято в качестве наемных работников, то в 2016 году около 66% населения были самозанятыми, т.е. самостоятельно обеспечивали себя доходом, а не за счет государственного финансирования. Сравнительно невысокая доля помогающих членов семьи (8,5%) и лиц, работающих за свой счет (45,5%). Доля работодателей составила 10,7%.²⁶

Согласно результатам ОРС-2016 среди занятого населения, выполняющего работу по найму женщины, составляют 41,2%.²⁷ Значительно ниже этот показатель среди самозанятых женщин – 27,5%. Еще сложнее ситуация с распределением работников малых предприятий (численностью работающих 10 и менее человек) по полу. Только каждый пятый работник здесь женщина.²⁸

Общее разделение профессий с точки зрения гендерного равенства может быть измерено с помощью индекса профессиональной сегрегации. Индекс показывает в какой степени рынок труда разделен на «мужские» и «женские» профессии.²⁹

Результаты ОРС-2016 выявили, что из 15 самых распространенных профессий являются преимущественно женскими: неквалифицированные рабочие; уборщицы и прислуга в учреждениях, отелях и других местах; швеи, вышивальщицы и рабочие родственных занятий; преподаватели средних школ и средних профессиональных заведений; и бухгалтеры.

Исходя из суммарных результатов ОРС-2016 классификации занятого населения по полу и профессиям, индекс профессиональной сегрегации в Таджикистане составил около 0,61.³⁰ Индекс может быть истолкован как доля лиц, которым следует изменить профессию для достижения нулевой сегрегации.

Согласно результатам ОРС-2016 среди занятых вне сельского хозяйства у мужчин каждый третий неформально занятый, а среди женщин – 21,7%. Как видно из данных

²⁵ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. с.17.

²⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017, с.44

²⁷ Агентство по статистике при Президенте РТ. Рынок труда в РТ. 2017, с.61,62.

²⁸ См.: <https://www.stat.tj/ru/gender-database>

²⁹ Значение индекса профессиональной сегрегации (D) находится в диапазоне от 0 до 1, при этом «0» указывает на полное отсутствие сегрегации, а 1 указывает на полную сегрегацию.

³⁰ Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. с.48

таблицы 3 среди женщин вне сельского хозяйства занятость в неформальном секторе, по сравнению с мужчинами в два раза ниже.³¹

Таблица 3. Неформальная занятость на основной работе, ОРС-2016 (в%)³²

	Всего занятые вне сельского хозяйства			Формальный сектор		Занятость в неформальном секторе
		Формальная занятость	Неформальная занятость	Формальная занятость	Неформальная занятость	
Всего	100	70,6	29,4	70,6	13,7	15,7
Мужчины	100	66,8	33,2	66,8	14,5	18,6
Женщины	100	78,3	21,7	78,3	12,0	9,7

Продуктивная занятость – это не любая работа, а только та, которая приносит доход, обеспечивающий достойные условия жизни для женщин и мужчин. В силу сложившейся профессиональной сегрегации на рынке труда заработная плата женщин в целом ниже, чем у мужчин во всех отраслях. Большая часть женщин трудится в низкооплачиваемых сферах труда: сельское хозяйство, образование, здравоохранение и др. На конец 2017 года заработная плата женщин составила 59,6% заработной платы мужчин.

Таблица 4. Соотношение зарплаты женщин РТ к зарплате мужчин по годам (в %) ³³

	2014	2015	2016	2017
Соотношение заработной платы женщин к зарплате мужчин	60,3	61,1	64,0	59,6

По официальным данным соотношение зарплаты женщин к зарплате мужчин в реальном секторе в целом составляет всего 39,3%, в сельском хозяйстве -47,4%, в гостиницах и ресторанах – 46,5%, в образовании – 79,8%³⁴. В дальнейшем низкие зарплаты и низкий уровень занятости женщин приводит к низкому уровню пенсии. По данным Агентства по соцстрахованию и пенсиям средний размер назначенных пенсий женщин составляет 71% от размера пенсии мужчин.

Согласно результатам Медико-демографического исследования 2017 года среди работавших женщин, 74% получали заработную плату только наличными, а 13% вообще не получали денег за свою работу. Среди работающих женщин с денежным заработком, 71% сами или совместно с мужем решают, как потратить свой заработок; 18% ответили, что решает в основном муж. Большинство (71%) трудоустроенных женщин зарабатывают меньше мужа.

С учетом преобладания молодежи среди общего населения важна информация о занятости молодых женщин и мужчин. По данным ОРС-2016 доля молодых людей, которые не были заняты трудовой деятельностью и не проходили обучение или профессионально-техническую подготовку равна 30% от общей численности

³¹ Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. С.54

³² Расчет сделан на основе данных: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. С.54

³³ См. <https://www.stat.tj/ru/gender-database>

³⁴ Агентство по статистике при Президенте РТ. Рынок труда в РТ.2 017, с.146-147

молодежи. При этом среди мужчин возрастной группы 15-29 лет удельный вес тех, кто не работает и не учится в общей численности составил всего 5,8%, а среди женщин в этой возрастной группе составил 53,1% процента. Таким образом, можно сделать вывод, что потенциал мужского молодого населения Таджикистана используется на 94,2%, а женщин молодого возраста только на 46,9 %.³⁵

Обучение востребованным специальностям – одно из ключевых направлений по обеспечению продуктивной занятости, но не имеющее достаточного потенциала для реализации своего предназначения. Особое беспокойство вызывают ограниченные возможности уязвимых групп женщин в получении востребованных специальностей. По данным Государственного учреждения «Центр обучения взрослых Таджикистана» (ЦОВ) в целом доля женщин среди обучающихся составляет более половины. Однако срез полученных специальностей показывает, что каждая вторая женщина прошла обучение по специальностям «швея-вышивальщица», «изготовитель швейных изделий», «вязальщик-закройщик».

При этом очень важно учитывать ограниченные финансовые возможности женщин, по сравнению с мужчинами. К сожалению, данные по слушателям ЦОВ за 2015-2019 годы не доступны. Но гендерный анализ слушателей курсов ЦОВ за предыдущие годы в разрезе форм обучения и пола слушателей показал, что если среди мужчин для получения специальности или сертификации две трети использовали платную форму обучения, то среди женщин – менее половины (48,2%). Поэтому очевидно, что без поддержки донорских организаций и государственных структур женщинам, как в целом, так и уязвимым группам женщин, по сравнению с мужчинами, сложнее получить специальность на курсах ЦОВ.

Довольно сложным стратегическим вызовом для обеспечения гендерного равенства является проблема неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей. Как показали результаты ОРС-2016, подавляющее большинство среди лиц, занимавшихся неоплачиваемой домашней работой, составляли женщины.

Таблица 5. Лица, занимающиеся неоплачиваемой домашней работой в разрезе пола по данным ОРС-2016 (в %).³⁶

№	Виды работы	Женщины	Мужчины
1	Занимались неоплачиваемой работой во дворе или уходом за домом в своем домашнем хозяйстве	82,7	17,3
2	Занимались неоплачиваемой работой по заботе и уходу за детьми, проживающими в их домашнем хозяйстве	75,8	24,2
3	Ухаживали или оказывали безвозмездную помощь членам домохозяйства в возрасте 18 лет и старше, имеющим инвалидность, проблемы, связанные с преклонным возрастом, страдающим умственными или физическими заболеваниями или больными	70,7	29,3
4	Выполняли неоплачиваемую работу по управлению домашним хозяйством	36,7	63,3

³⁵ Агентство по статистике при Президенте РТ. Рынок труда в РТ.2017, с.78-79

³⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. с. 93-94

Ключевыми проблемами, препятствующими развитию женского предпринимательства, являются:

- ограниченность эффективных механизмов по развитию женского предпринимательства, включая ограниченный доступ к кредитам и другим финансовым ресурсам;
- недостаточный уровень передового опыта, знаний и навыков бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга у женщин-предпринимателей, для успешного продвижения бизнеса;
- отставание системы национального бизнес-образования от требования рыночной экономики, международных стандартов и низкий уровень организационно-экономических и правовых знаний предпринимателей.

Проводимый конкурс Президентских грантов для поддержки женщин предпринимателей проходит очень непрозрачно, в отличие от конкурса «Фарах». Для общественности вообще не доступна информация об участниках конкурса, о результатах деятельности получателей грантов. Не понятно на основании каких индикаторов проводится мониторинг и оценка использования и результативности грантополучателей, насколько Президентские гранты способствуют развитию женского предпринимательства в стране.

Не способствует решению вопросов расширения экономических возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия игнорирование гендерного подхода при разработке новых программ, направленных на развитие той или иной отрасли. В марте 2018 года принимается Программа развития туризма в РТ на 2018-2020 годы. В январе 2019 года Указом Президента страны 2019-2021 годы объявлены «Годами развития села, туризма и народных ремесел». Однако при разработке мер по развитию туризма вообще не обращается внимание на гендерные аспекты развития этой отрасли, не проводится гендерный анализ занятых в этой отрасли, подготовки специалистов для этой отрасли и др.

Одна из приоритетных задач данной Программы – это подготовка квалифицированных кадров. На этом фоне следует обратить внимание на тот факт, что среди студентов ссузов в 2018/19 учебном году по специальности «туризм и гостеприимство» девушки составляют только 35,2%, а среди студентов вузов в три с лишним раза меньше – 10,2%.³⁷

Слабо реализуются меры по поддержке женщин-трудящихся мигрантов с учетом их возможностей и потребностей, включая меры по созданию гендерно-чувствительного пакета действий по предотъездной подготовке трудящихся мигрантов и членов их семей. Согласно результатам обследования рабочей силы 2016 года, по сравнению с ОРС-2009, фиксируется снижение уровня профессионального образования трудовых мигрантов у мужчин - 14,8% (2009- 21,4%), у женщин –21,9% (2009-29,5%).

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Регулярно отслеживать эффективность воздействия реализуемых мер различных национальных стратегий и программ на преодоление гендерного неравенства в сфере экономики, расширения экономических возможностей женщин и по результатам вносить коррективы в осуществляемую политику. Профильным госструктурам для разработки мер

³⁷ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2019. С.55, 74.

воздействия опираться на результаты выборочных обследований и результаты гендерного анализа, проводимых Агентством по статистике при Президенте РТ, международными институтами и общественными организациями, независимыми исследовательскими компаниями.

При разработке мер политики по поддержке предпринимательства необходимо учитывать специфику «женского» и «мужского предпринимательства», связанную как со сферами их деятельности, так и особенностями их социально-демографического портрета, особенно в сельской местности. В целях создания более благоприятной бизнес среды для развития женского предпринимательства расширить принятие временных специальных мер для продвижения женщин-предпринимателей.

В условиях структурной перестройки сфер экономики, модернизации производства, внедрения новых информационных технологий и т.д. очень важна полноценная система повышения квалификации и переподготовки кадров. Формирование рынка труда зависит не только от спроса, предложения и количества рабочей силы, но и от «качества» работающих. Разработать специальные программы подготовки и переподготовки для женщин, желающих возобновить работу после длительного перерыва, связанного с воспитанием детей. Стимулировать негосударственные образовательные учреждения к реализации специальных образовательных программ для женщин по восстановлению трудовых навыков и профессиональных знаний.

Активизация процесса реализации мер Правительства по формированию институциональной системы поддержки предпринимательства с фокусом на женское предпринимательство, включая укрепление потенциала Рабочей группы по поддержке женского предпринимательства при Госкоминвесте, развитие бизнес-ассоциаций, сетей социально-деловых центров для женщин и других структур.

Необходимо провести комплексное исследование и составить полный портрет предпринимателя, как мужчины, так и женщины. Для разработки мер по поддержке предпринимательства важны данные по всем видам и отраслям, включая как их личные характеристики, так и сферы, виды деятельности, условия работы и т.д. Актуален вопрос «ревизии» численности и состава дехканских фермерских хозяйств с выделением характеристик по численности, составу, среднему размеру земельных участков и т.д. в разрезе главы хозяйств по полу.

С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить реализацию планируемых мер программы среднесрочного развития по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и другие меры.

Для расширения экономических возможностей женщин необходимо:

- ✓ Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования обучающих программ по новым технологиям, включая информационные коммуникационные технологии, предложения комплексных услуг, начиная от создания бизнеса до его активного продвижения.

- ✓ Усилить информационную деятельность Правительства, НПО, СМИ по преодолению гендерных стереотипов в обществе и повышению статуса женщин
- ✓ Реализовать специальные меры по вовлечению женщин в процессы принятия решений по развитию экономики
- ✓ Разработать меры по содействию развитию семейного предпринимательства и повышению роли женщины в создании субъектов семейного бизнеса.
- ✓ Осуществлять подготовку и переподготовку незанятого населения по востребованным рынком специальностям с учетом интересов и финансовых возможностей женщин.
- ✓ Продвигать расширение практик по льготным кредитам банков и МФО для женщин, начинающих свой бизнес и развивающий.

Усиление координации деятельности между государственными, общественными и международными организациями с фокусом на обеспечение комплексности предлагаемых форм поддержки и преемственности в проектах, использование уже имеющегося позитивного опыта в республике по расширению экономических возможностей женщин.

J. ЖЕНЩИНЫ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

ДОСТИЖЕНИЯ

Из всех СМИ республики наиболее активную гендерно чувствительную политику осуществляет негосударственная медиагруппа «Азия-Плюс», которая активно сотрудничает с партнерами из различных секторов (бизнеса, общественных объединений, международных организаций и др.). За последние несколько лет медиагруппа открыла и реализует несколько специальных проектов, направленных на освещение проблем гендерного равноправия и расширения возможностей женщин. В проекте «Я – женщина, и я могу!» рассказывается о том, как таджикские женщины, несмотря ни на какие предрассудки и стереотипы, добились успеха, сделали карьеру и являются счастливыми в семье и др. Медиагруппа «Азия-Плюс», начиная с 2012 года, является генеральным информационным партнером Национальной ассоциации деловых женщин Таджикистана в проведении конкурса «Женщина предприниматель года - Премия «Фарах».

В проекте «Статья 19» «Азия-Плюс» освещает вопросы реализации в Таджикистане Концепции оказания бесплатной юридической помощи, рассказывается о том, какие категории граждан могут получить бесплатную юридическую помощь, почему в современном мире так важно обеспечить граждан, особенно малообеспеченных и уязвимых, доступом к правовой помощи и др.

В партнерстве с юридической компанией «Химоя» ведется рубрика «Ваш личный юрист», в которой большое внимание отводится защите прав женщин по различным темам: будь то оформление наследства, раздел имущества, советы в решении вопросов гражданства и так далее.

В 2018 году «Азия-Плюс» запустила новый проект «Мой ребенок», в котором поднимаются наиболее актуальные темы, связанные с нашими детьми: чем занимается мой ребенок, не обижает ли его кто, как защитить его права и др. Партнером проекта выступает представительство ЮНИСЕФ в Таджикистане.

ПРОБЛЕМЫ

В рамках реализации стратегической цели ППД по содействию созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в СМИ, несмотря на значительное воздействие гендерных стереотипов в общественном сознании о гендерных ролях и положении женщин в обществе и семье, до сих пор на государственном уровне не разработана и не принята коммуникационная стратегия по преодолению гендерных стереотипов и продвижению фактического равноправия женщин и мужчин. Эпизодически выходящие теле и радиопередачи на государственных каналах, отдельные статьи в печатных изданиях не могут эффективно воздействовать на изменение общественного мнения и способствовать повышению статуса девочек и женщин в обществе.

В информационном пространстве Таджикистана явно доминируют мужчины. Не проводится гендерный анализ состава государственных и независимых СМИ, включая участие женщин на уровне принятий решений в СМИ. Не отслеживается соотношение девушек и юношей среди студентов ссузов и вузов. Если среди студентов ссузов по специальности «коммуникации» преобладают девушки, то среди студентов вузов девушек менее половины. А по специальности «телекоммуникации» и в средних, и высших учебных заведениях девушки составляют совсем не большой процент.

Таблица 6. Доля девушек среди студентов в средних специальных учебных (ссузы) и высших учебных заведениях в 2018/19 учебном году в разрезе специальностей (в%).³⁸

Специальность	Ссузы			Вузы		
	Всего	девушек		Всего	девушек	
		Кол-во	%		Кол-во	%
Коммуникации	513	392	76,4	7367	3286	44,6
Телекоммуникации	236	27	11,4	947	165	17,4

После 2010 года в подавляющем большинстве вузов не читаются спецкурсы для студентов-журналистов по гендерному измерению СМИ. Актуальным остается обучение журналистов гендерным проблемам. Слабо используется среди общественных объединений и независимых СМИ опыт ранее проводимых пресс клубов по гендерным проблемам.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Давно назрела необходимость проведения комплексного исследования по роли СМИ в освещении гендерных проблем, новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье и другим проблемам.

Правительству совместно с государственным и негосударственными СМИ, общественными объединениями разработать и реализовать коммуникационную стратегию по преодолению по публичному обсуждению новых гендерных ролей в

³⁸ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2019, с.54,73.

обществе и семье, проблем фактического равноправия женщин и мужчин, предотвращению насилия в отношении девочек и женщин и другим вопросам.

Расширить проведение специальных программ по обучению гендерным проблемам журналистов. Министерству образования осуществлять контроль по внедрению в учебные программы вузов и ссузов республики курсов по гендерным проблемам.

Государственным и независимым СМИ шире использовать позитивный опыт медиагруппы «Азия-плюс» по созданию постояннодействующих специальных рубрик и передач и регулярном проведении информационных кампаний по преодолению гендерных стереотипов, созданию позитивного имиджа женщин в сферах бизнеса, политики и др.

К. ЖЕНЩИНЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ДОСТИЖЕНИЯ

В соответствии с приоритетом ППД «Женщины и окружающая среда», новыми подходами ЦУР и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. (Сендайская программа) гендерные вопросы были учтены и интегрированы во все разделы Национальной стратегии РТ по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы (НССРСБ).

На институциональном уровне с целью совершенствования механизмов координации деятельности государственных структур, работающих в области снижения риска бедствий, и структур в сфере продвижения гендерного и других видов равенства при Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ (КЧС) создана Экспертная группа из числа представителей различных министерств и ведомств, включая представителей Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

Вовлечение гендерного эксперта в процесс разработки проекта Среднесрочной программы по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2022 годы позволило интегрировать в проект программы гендерные вопросы по всем ключевым приоритетам и направлениям деятельности.

К настоящему времени в партнерстве с международными организациями проделана немалая работа по проведению гендерной экспертизы, консультативных встреч по обсуждению и разработке методологических вопросов по созданию национального механизма для сбора, анализа и распространения информации о потерях в результате бедствий с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности.

В систему индикаторов для проведения мониторинга и оценки реализации Сендайской программы и НССРСБ кроме гендерных индикаторов по ЦУР и Сендайской программы планируется включение дополнительных пяти гендерных индикаторов, направленных на отслеживание включения женщин в процессы принятия решений и охвата женщин обучающими программами по усилению готовности к бедствиям, а также рациональному использованию природных ресурсов и др.

В целях повышения потенциала национальных партнеров, представителей женских групп и полноценного их участия в управлении рисками стихийных бедствий с 2016

по 2019 годы ООН-женщины и другие международные организации осуществляют деятельность по повышению информированности населения, особенно женщин, инвалидов и других уязвимых групп и вовлечению в процессы управления и принятия решений по управлению риском стихийных бедствий.

В 2017 году ООН-женщины в партнерстве с КЧС и Комитетом по делам женщин и семьи благодаря трехдневному тренингу подготовили 20 тренеров из числа сотрудников КЧС, КДЖС, гендерных экспертов, представителей неправительственных организаций из разных регионов страны для работы с населением и государственными структурами.

ПРОБЛЕМЫ

Проблемы гендерного неравенства в сфере окружающей среды и рисков стихийных бедствий явно являются следствием сложившейся системы гендерных отношений в обществе. Поэтому расширение возможностей женщин и преодоление гендерного неравенства в сфере окружающей среды, снижения рисков стихийных бедствий напрямую зависит также от эффективности реализации ЦУР и гендерной политики в целом.

Одна из проблем, препятствующих внедрению гендерных подходов в проводимую политику является низкий уровень осведомленности сотрудников госструктур о тесной взаимосвязи гендера и окружающей среды, в том числе среди лиц, принимающих решения.

Фиксируется низкий уровень осведомленности и потенциал женщин и мужчин в применении технологий и методов зеленой экономики для устойчивого управления экосистемами и природными ресурсами.

Не способствует повышению уровня представленности женщин в руководстве государственных и частных учреждений, ответственных за управление экосистемами и природными ресурсами, не высокая доля девушек среди студентов ссузов и вузов.

Таблица 7. Доля девушек среди студентов в средних специальных учебных (ссузы) и высших учебных заведениях в 2018/19 учебном году в разрезе специальностей, связанных с окружающей средой (в%).³⁹

Специальность	Ссузы			Вузы		
	Всего	девушек		Всего	девушек	
		Кол-во	%		Кол-во	%
Экологические науки	-	-	-	2413	896	37,1
Охрана окружающей среды	208	60	28,8	32	7	21,9
Сельское хозяйство	476	18	3,8	5855	475	8,1
Землеустройство, геодезия, картография и топография	21	4	19,0	103	4	3,9

Женщины по-прежнему мало представлены на всех уровнях выработки политики принятия решений по вопросам природных ресурсов и рационального природопользования, сохранения и охраны окружающей среды, снижения риска бедствий. К примеру, доля женщин в центральном аппарате и подразделениях

³⁹ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2019, с.54,73.

Комитета по охране окружающей среды составляет всего 18%, а среди госслужащих еще ниже – около 12%.

На практике гендерное восприятие женщин и девочек только беспомощными жертвами стихийных бедствий, их подчиненное положение привело к тому, что женщин относят к категории неспособных для активного участия в мероприятиях по повышению готовности, реагирования на стихийные бедствия и дальнейшего восстановления. В созданных группах реагирования в джамоатах представленность женщин находится на крайне низком уровне. В результате женщины изолируются от процесса планирования и принятия решений в сфере рисков бедствий.

Результаты исследования, проведенного ОКСФАМ – Таджикистан в 2015 году выявляют целый комплекс гендерных проблем в силу воздействия культурных аспектов, включая, например, неравный доступ к контролю и полномочиям. Со слов члена Женской группы по готовности к стихийным бедствиям в Хатлонской области - *«это часть нашей культуры, когда мужчины имеют больше полномочий и имеют собственные ресурсы. Мы все работаем на земле, но она принадлежит мужчинам. Мы все можем обратиться за кредитом, но за кредитами чаще обращаются мужчины»*⁴⁰.

По мнению другой участницы исследования, руководителя махалли, реализация программ по повышению потенциала женщин и снижению их уязвимости к стихийным бедствиям полностью зависит от мужчин - *«Все зависит от мужа. Если муж не позволит женщине участвовать в семинарах, то мы ничего не сможем сделать»*⁴¹. Преподаватель из педагогического колледжа города Куляб также говорил о том, что женщины *«должны получать разрешение у мужа, чтобы выйти из дома и реагировать в чрезвычайной ситуации, поэтому, мы можем полагаться только на мужчин»*.

Учитель-член школьной группы по ликвидации последствий стихийных бедствий поднял вопрос о проблемах подготовки девочек к реагированию в условиях стихийных бедствий: подавляющая часть девочек не умеет плавать, из-за отказа использовать спортивную одежду на уроках физкультуры очень сложно проводить с ними физические упражнения для формирования у них навыков, направленных на снижение уязвимости к бедствиям. Несмотря на то, что уроки физкультуры предназначены как для девочек, так и мальчиков, у девочек мало мотивации к занятиям, так как нередко их родители не заинтересованы в занятиях физкультуры.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ.

Обеспечить проведение регулярного мониторинга и оценки реализации гендерных задач Национальной стратегии по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы и других национальных стратегий, и программ в сфере охраны окружающей среды и управления природными ресурсами.

⁴⁰ОКСФАМ. Анализ по вопросам гендера, возраста и инвалидности. Консолидация и расширение потенциала учреждений и общин для устойчивости к стихийным бедствиям в восточной части Хатлона, Таджикистан. Душанбе, июль 2015 г.

⁴¹См.: ОКСФАМ. Анализ по вопросам гендера, возраста и инвалидности. Консолидация и расширение потенциала учреждений и общин для устойчивости к стихийным бедствиям в восточной части Хатлона, Таджикистан. Душанбе, июль 2015 г. Интервью, 23 июня, 2015.

На фоне преобладания женщин в сфере сельского хозяйства и в условиях высокого уровня эрозии почвы в Таджикистане, деградации земель, неэффективной системы орошения, высокой подверженности Таджикистана к изменению климата как никогда возрастает роль женщин при реализации задач по достижению ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Все это ставит задачи по повышению уровня информированности сельских женщин и мужчин об их роли в сохранении природных ресурсов, передачи им знаний о происходящих изменениях в окружающей среде, об альтернативных средствах существования, вовлечения женщин в процессы разработки и реализации программ по устойчивому развитию местных общин и др. вопросов.

Повышение потенциала и гендерной чувствительности сотрудников министерств и ведомств, местных органов власти с целью обеспечения интеграции гендерных перспектив во все сектора развития. Включение в систему повышения квалификации госслужащих курсов по гендерным аспектам снижения риска бедствий.

Разработка специальных мер по продвижению женщин в профильные структуры по охране окружающей среды и снижения риска бедствий на уровне принятия решений, включая формирование резерва кадров из числа компетентных женщин, использование Президентских квот для обучения в вузах и др.

Повышение потенциала национальных и местных женских групп, общественных организаций, гендерных экспертов по гендерным аспектам разработки планов действий по охране окружающей среды и снижения риска бедствий, проведению мониторинга, предоставление им платформы для участия и лидерства.

Расширение участия женщин на уровне сообществ в различных структурах/комиссиях по созданию системы раннего оповещения, реагирования, оказания гуманитарной помощи, определения нужд и потребностей пострадавшего населения, восстановления и т.д.

Документирование и распространение передового опыта по интеграции гендерных аспектов в снижение риска бедствий для продвижения женщин в качестве лидеров и проводников по изменению ситуации.

Усиление потенциала и роли СМИ по повышению информированности и пониманию населения рисков бедствий, важности участия населения в создании систем раннего оповещения, реагирования, восстановления и развития с фокусом на гендерные вопросы.

В целях преодоления стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в снижении рисков бедствий, спасении жизней, адаптации к изменению климата и рациональному использованию природных ресурсов и т.д. проведение широких информационных кампаний с использованием средств массовой информации по гендерным вопросам в контексте стихийных бедствий.

L. ДЕВОЧКИ

ДОСТИЖЕНИЯ

Одним из главных достижений в реализации ППД по данному приоритету в Таджикистане является учреждение должности заместителя Уполномоченного по правам человека – Уполномоченного по правам ребёнка, что позволило укрепить национальные институциональные механизмы по защите прав ребенка в целом и девочек в том числе. В перечень основных функций Уполномоченного по правам ребёнка (УПР) входит целый комплекс задач, направленных на содействие в соблюдении прав и свобод ребёнка; восстановлении нарушенных прав и свобод; совершенствовании законодательства РТ по правам и свободам ребёнка, взаимодействии с государственными органами, структурами гражданского общества и др.

В 2017 году принята Стратегия деятельности Уполномоченного по правам ребенка РТ на 2018-2020 годы. С учётом существующих проблем в реализации права на образование детей с инвалидностью и развития инклюзивного образования УПР РТ в качестве приоритетного направления своей деятельности на 2018-2020 годы определил содействие праву детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде.

В 2014 году Правительство РТ приняло Национальную программу по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы. Среди принципов Программы выделены принцип интеграции положений о ликвидации всех форм дискриминации детей, включая девочек и детей из этнических групп, в соответствующие стратегии и программные документы;

Правительство Таджикистана в партнерстве с организациями гражданского общества, международными организациями осуществляют деятельность по обеспечению реализации стратегических целей ППД по ликвидации дискриминации в отношении девочек в области образования, развития навыков и профессиональной подготовки, ликвидации насилия в отношении девочек, ликвидации негативных культурных традиций и практик в отношении девочек и др.

Продолжается финансирование из госбюджета содержание общежития и «Учебного центра «Чароги хидоят» для девушек сирот, в котором работают 31 сотрудник. Наряду с этим, как отражено уже в Национальном обзоре по реализации ППД, при Министерстве образования и науки с 2001 года функционирует учебный центр «Сарвар» с целью создания условий для обучения девушек, поступивших в вузы республики по президентской квоте, с 2014 года при КДЖС учрежден совет студенток, при котором функционирует «Школа девушек - лидеров», к обучению которых привлекаются опытные и авторитетные преподаватели. Ежегодно КДЖС для 20 отличниц учебы высших учебных заведений (15) и средних школ (5) страны выделяется стипендия в размере по 100 сомони в месяц.

ПРОБЛЕМЫ

Анализ проводимой политики по реализации ППД по стратегическим целям приоритета «Девочки» фиксирует наличие внимания органов образования, здравоохранения и социальной защиты и других государственных структур к вопросам соблюдения прав девочек. В тоже время обращает на себя внимание

преимущественно гендерно нейтральный подход при разработке мер политики, касающихся детей и молодежи, не проводится полноценный гендерный анализ по соблюдению прав детей. По итогам реализации тех или иных программ не отслеживается их воздействие на права и положение девочек и мальчиков. В концептуальных подходах по совершенствованию политики по обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин, чаще всего, не акцентируется внимание на специфических проблемах такой целевой группы, как «девочки».

К примеру, в докладах УПР за 2017 и 2018 годы представлена информация об обращениях граждан к УПР и проведенной деятельности по мониторингу и защите прав детей. Однако представленные данные по обращениям и соблюдению прав ребенка не представлены в разрезе прав девочек и мальчиков. В 2018 году УПР РТ рассмотрел 185 обращений физических и юридических лиц, из которых 45 являются письменными и 140 устными. Анализ обращений показывает, что в большинстве случаев устные обращения граждан касаются прав детей на социальное обеспечение – 27, доступа к образованию – 18 (в 2017 году – 7), права на заботу родителей и воспитание в семье – 14, а также право на собственность и наследство – 14 (в 2017 году – 4). В письменных обращениях преобладают обращения, связанные с правом на образование, на достаточный уровень жизни, право на здоровье, на справедливое судебное разбирательство и др.⁴²

Несмотря на пристальное внимание к вопросам обучения девочек/девушек и улучшение целого ряда показателей, доступ девочек, по сравнению с мальчиками, остается более ограниченным к различным ступеням образовательной системы. Как правило, это связано с такими факторами, как ограниченные финансовые возможности семей и предпочтение в пользу образования сыновей, гендерные стереотипы на распределение ролей девочек и мальчиков, женщин и мужчин, ранние браки и подростковая беременность, детский труд и большая загруженность девочек домашним трудом, и др.

Таблица 8. Доля девочек/девушек среди учащихся/выпускников учебных заведений (в%)⁴³

	Учащиеся				Выпускники			
	Дошкольные учреждения	Общеобразовательная школа			11 класс школа	Начальное профессиональное образование	Среднее профессиональное образование	Вузы
		1-4 класс	5-9 классы	10-11 классы				
2014/15	45,6	48,3	47,7	45,6	-	26,1	64,5	29,1
2018/19	44,8	48,4	48,3	46,5	46,0	24,6	62,0	35,6

На фоне проводимой работы Правительством по предупреждению ранних браков, проблема ликвидации вредной практики ранних и принудительных браков остается актуальной для Таджикистана. Несмотря на негативные последствия для общества ранних и принудительных браков, до сих пор не разработаны эффективные механизмы ликвидации этой вредной практики.

⁴² <http://ombudsman.tj/rus/doklady-upolnomochennogo/>

⁴³ Расчёт сделан на основе данных: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2019, с.7-8, 29,

Семейным кодексом РТ брачный возраст установлен с 18 лет. Но в исключительных случаях ч. 2 ст. 13 Семейного кодекса РТ позволяет снизить брачный возраст в суде. По данным Министерства юстиции РТ в 2018 году было зарегистрировано 709 (2017-642) браков по решению суда о снижении брачного возраста (невеста до 18 лет). Государство не отслеживает данную ситуацию в аспекте причин и последствий таких браков. Верховным судом РТ не принято разъяснений для судов РТ по таким категориям дел. Комплексных исследований также не проводилось. Судьи по таким делам руководствуются личными убеждениями. Частные случаи при консультациях молодых женщин, которые развелись и хотят отстоять свои права при разводе, показывают, что такая проблема существует.

Анализ судебных формулировок, разрешающих регистрацию ранних браков, проведенный ООН-Женщины показал, что практически половина из числа проанализированных решений, полученных из органов ЗАГС целевых районов в мотивировочной части решения, содержит ссылки на статьи Семейного кодекса РТ и Гражданского процессуального кодекса РТ, но обоснования при этом не приведены. Данные позволяют утверждать, что суды в своей деятельности не применяют гендерно-чувствительные подходы, так как не обращают внимание на права вступающих в брак, в особенности девушек – это добровольность брачного союза, интересы ребенка, самостоятельное принятие решений.

С учетом распространения в республике практики, когда родители выдают замуж своих дочерей по религиозному обычаю никох, без регистрации брака в органах ЗАГСа, следует предположить, что число заключаемых ранних браков значительно выше. В дальнейшем в результате ранних и принудительных браков возможности девочек в получении общего или профессионального образования, трудоустройства и самореализации значительно ограничены. Актуальна эта проблема и в аспекте ВИЧ, так как ранний брак является препятствием к защите прав молодых женщин при их инфицировании ВИЧ в браке от мужа.

Согласно статистическим данным Государственного информационно-аналитического центра МВД РТ за 10 месяцев 2018 года в отношении несовершеннолетних было совершено 790 фактов преступлений, в числе которых преступления связанные с нарушениями прав и свобод несовершеннолетних в сфере образования и заключения ранних браков с девушками не достигшими брачного возраста, таких как:

- ✓ Воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования для девочек - 105 фактов (2017-129).
- ✓ Выдача замуж девочек, не достигших, брачного возраста совершено 12 фактов (2017-21).
- ✓ Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста 13 фактов (2017-20).

Подростковая беременность и материнство является не только медицинской проблемой, но и социальной проблемой. Причины подростковой и ранней беременности могут быть разные, но одна из них — это ранние и насильственные браки. Дети, рожденные очень молодыми матерями, подвергаются повышенному риску заболеваемости и смертности. Матери-подростки более склонны испытывать неблагоприятные исходы беременности, и более ограничены в доступе к образованию, к самореализации в обществе. По данным Медико-демографического исследования 2017 г. в общем, 7% женщин в возрасте 15-19 лет уже начали процесс

деторождения, 3% женщин-подростков уже родили детей, и 4% были беременны на момент проведения исследования.⁴⁴

Другой проблемой, вызывающей тревогу за детей, является ситуация с самоубийством и покушением на самоубийство детьми. В 2018 году в стране 102 ребенка (2017 году – 90) совершили самоубийство и покушение на самоубийство. Эти случаи увеличились в Согдийской – 37 (2017 году – 31) и Хатлонской областях – 32 (2017 году – 27).⁴⁵

Согласно результатам ОРС-2016 в Таджикистане 23,4% детей в возрасте от 5 до 17 лет работают. Этот показатель возрастает до 45,5% среди детей в группе 15-17 лет. Большинство работающих детей заняты сельскохозяйственными работами вместе с другими членами своих семей в своем домохозяйстве или в непосредственной близости от него.⁴⁶ К сожалению, данные в разрезе пола детей в отчете не представлены. Однако на практике загруженность девочек домашним трудом значительно выше, чем у мальчиков.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях обеспечения прав и расширения возможностей девочек в полной мере развивать свой потенциал и профессиональные навыки посредством равного доступа к образованию и обучению, питанию, службам охраны физического и психического здоровья, соответствующей информации направить усилия на ликвидацию всех барьеров, включая преодоление гендерных стереотипов.

Совершенствовать систему проведения мониторинга и оценки соблюдения прав и доступа девочек ко всем видам социальных услуг на основе интеграции показателей, разделенных по полу. При проведении оценки результатов реализованных стратегий и программ обязательное использование гендерного анализа и включение в отчеты статистических данных в разрезе девочек и мальчиков.

Более широкое использование практики специальных мер поддержки в отношении девочек для мотивации семей в обучении девушек в старших классах и получении профессионального образования (стипендии, обеспечение бесплатным питанием, одеждой, обувью и учебными принадлежностями и др.).

Расширить информационно-просветительскую работу среди родителей и местных общин по созданию устойчивого общественного мнения о необходимости общего среднего и профессионального образования, как для девочек/девушек, так и для юношей с привлечением СМИ, религиозных и общественных организаций.

Провести обобщение судебной практики по делам о снижении брачного возраста. На основании обобщения судебной практики по делам о снижении брачного возраста, принять Постановление Пленума ВС РТ по делам о снижении брачного возраста с учетом гендерного подхода, акцентируя внимание судей на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении

⁴⁴ Агентство по статистике при Президенте РТ. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ. Медико-Демографическое исследование-2017. Отчет по Ключевым Индикаторам. Душанбе, март 2018, с.16

⁴⁵ См.: Доклад Уполномоченного по правам ребенка РТ за 2018 г., с.90. <http://ombudsman.tj/rus/doklady-upolnomochennogo/>

⁴⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. Отчет, подготовленный по результатам ОРС, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). 2017. с.110

женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике.

С учетом результатов обобщения судебной практики по делам о снижении брачного возраста внести изменения в часть 2 ст. 13 Семейного кодекса РТ с определением исчерпывающего перечня исключительных случаев снижения брачного возраста. При принятии решений необходимо ориентироваться на то, что бедность или плохое материальное положение одной из сторон брачующихся, в особенности семей девушки, не должна являться основной причиной снижения брачного возраста, так как бедность может использоваться для эксплуатации девочек/девушек впоследствии в браке.

Повышение роли СМИ, реализация совместных проектов государственных структур с организациями гражданского общества, религиозными организациями по мобилизации общественного мнения на нетерпимость к ранним, принудительным бракам, проявлению насилия в отношении девочек и женщин.

ГЛАВА 3. ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Приоритет Пекинской платформы действий: G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

ДОСТИЖЕНИЯ

Для привлечения большего количества женщин на государственную службу в апреле 2017 года было внесено изменение в Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы. Согласно данному изменению по результатам собеседования, если женщина участвовала первый раз в конкурсе на назначение должности, ей добавлялось три дополнительных балла. В соответствии с данной мерой за 2018 год было принято 74 женщины на различные должности государственной службы.

В 2017 году была принята Государственная программа воспитания подбора и расстановки руководящих кадров РТ из числа одарённых женщин и девушек на 2017-2022 годы. Общие денежные средства для реализации Программы на 2017-2022 годы составляют 486 тысяч сомони (что составляет 55,000 долларов США).

Согласно Госпрограмме по кадрам, планируется увеличение к 2022 году доли женщин среди госслужащих до 40 процентов, а среди руководителей до 30 процентов. В плане действий по реализации Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы предусмотрен целый ряд мер по расширению участия женщин в процессах принятия решений.

ПРОБЛЕМЫ

К настоящему времени сложно оценить воздействие специальной меры в отношении женщин при проведении конкурса на замещение должностей на существенный рост женщин среди руководящего состава государственных служащих. С одной стороны, эта мера касается преимущественно органов исполнительной власти. С другой стороны, навряд ли одной мерой можно изменить ситуацию с вовлечением женщин в

процесс принятия решений в силу воздействия на этот процесс целого комплекса проблем.

Несмотря на предпринятые усилия Правительства РТ и общественных объединений по продвижению женщин на руководящие должности и государственные гарантии, провозглашенные в Законе о госгарантиях, в сфере принятия решений доминируют мужчины. Представительство женщин на руководящих постах и в органах государственной власти пока незначительно. Женщины, как руководители, сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления.

Представленность женщин в Парламенте составляет около 19 %, женщины – государственные служащие составляют около 22 %, на руководящих должностях 15%.

Анализ включенности женщин в процессы выборов в законодательные органы фиксирует отсутствие комплексной и продуманной стратегии по продвижению женщин в органы законодательной власти. Например, фиксируется снижение доли женщин среди кандидатов в депутаты избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли с 15% на выборах 2005 года до 10,5%, в 2015 году.

Не способствует расширению представительства женщин в органах власти существующая сегрегация по специальностям, которые приобретают девушки в вузах. На специальностях, востребованных в органах государственной власти, однозначно первенствуют мужчины. Если на педагогических специальностях, девушки составляют в вузах до 75,3%, в ссузах – 64,8%, то в группе по специальности «право» - в вузах 19%, а в ссузах – около 6%, по экономике – доля девушек не достигает 28%. Самые низкие показатели по обучению девушек по специальности сельское хозяйство: в ссузах около 3%, в вузах чуть более 5%.

Отсутствует полноценная база данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Кроме того, из резерва кадров назначаются на должности не большая доля кандидатов на руководящие должности. Нередки случаи назначения женщин на руководящие должности, не имеющих соответствующего профессионального образования и практического опыта работы в этой области. Все это приводит к тому, что через короткое время их освобождают с занимаемой должности. Тем самым их назначение наносит ущерб авторитету женщин-руководителей.

Негативную роль в продвижении женщин на руководящие должности играют гендерные стереотипы, рассматривающих в роли руководителя только мужчин, а женщин в роли исполнителей. Слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе.

У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов на место и роль женщин в управлении государством. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение общественного мнения.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Для обеспечения результативности принимаемых мер по расширению участия в органах государственной власти и вовлечения в процесс принятия решений необходимо использовать комплексный и межсекторальный подход.

Обеспечить регулярное проведение мониторинга и оценки реализации программ и планов действий по продвижению женщин на руководящие должности, в систему индикаторов для оценки достижений в данной сфере включить индикаторы результатов и воздействия.

Снять все нормативные преграды для продвижения женщин на руководящие должности в системе правоохранительных органов.

Создать полноценную базу из числа компетентных женщин для резерва кадров государственных служащих и регулярно отслеживать их назначение на соответствующие должности. В качестве индикатора результатов работы по резерву кадров определить: процент назначенных кандидатов на руководящие должности от общего числа женщин в списке резерва кадров.

При проведении оценки реализации политики по вовлечению женщин в процесс принятия решений особое внимание обратить на достижение поставленных целей по таким направлениям, как:

- ✓ Разработка нормативно-правовых и институциональных механизмов государственных гарантий по обеспечению паритетного представительства женщин и мужчин в органах государственной власти различного уровня, включая уровень принятия решений.
- ✓ Повышение конкурентоспособности женщин в сфере государственной службы, включая расширение доступа женщин к обучению в вузах по востребованным специальностям в органах государственной власти
- ✓ Развитие партнерства профильных государственных структур с гражданским обществом по формированию резерва и повышению потенциала женских кадров для государственной службы
- ✓ Повышение роли СМИ в преодолении гендерных стереотипов на распределение ролей мужчин и женщин в обществе и формирование позитивного имиджа женщины руководителя.

Комитету по делам женщин и семьи в партнерстве общественными объединениями, политическими партиями и местными общинами расширить работу по повышению потенциала женщин для участия в выборах в законодательные органы.

Агентству по госслужбе при Президенте РТ на своем сайте создать страницу «Статистика» и регулярно обновлять данные по представительству женщин и мужчин среди госслужащих.

ГЛАВА 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНИ БЕЗ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

В данной главе представлено видение общественных объединений по достижениям, ключевым проблемам и рекомендациям по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. Анализ проведен на основе принятых стратегических целей

Пекинской платформы действий по приоритету D. Насилие в отношении женщин с учетом новых подходов ЦУР в данной сфере.

ДОСТИЖЕНИЯ.

В 2014 году была принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы. Правоохранительные органы республики активизировали работу по выявлению и расследованию случаев домашнего насилия. Так, органами внутренних дел по фактам домашнего насилия в 2014-2017 годах и первом полугодии 2018 года возбуждены 927 уголовных дел и составлены 2681 административных протоколов по фактам домашнего насилия.

В системе МВД продолжают свою деятельность инспектора по противодействию насилию в семье, должности которых были введены в штатную структуру с марта 2010 года. В настоящий момент их количество увеличилось с 14 до 18 кабинетов. Данные должности занимают женщины.

В течение 2016-2019 годов в министерствах внутренних дел, образования и здравоохранения приняты ведомственные инструкции по вопросам по предупреждения, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье и организации деятельности сотрудников этих ведомств.

Постановлением Правительства РТ в июле 2015 года была принята Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи. В Концепции предусмотрено пилотирование новой системы оказания бесплатной правовой помощи в отдельных местностях, а также вопросы финансирования предоставления правовых консультаций. Согласно данной Концепции, все граждане, обратившиеся в государственные юридические бюро, имеют право на получение бесплатной первичной юридической помощи (устные консультации). А согласно п. 25 данной Концепции в перечень лиц, которые имеют право на вторичную юридическую помощь (назначение адвоката в суде и других государственных органах) входят и лица, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близкие родственники и члены семьи.

В целях реализации названной Концепции было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» для пилотирования моделей по оказанию бесплатной правовой помощи для уязвимых слоев населения. В 2016 и 2017 году было создано 16 государственных юридических бюро в 12 городах и районах страны. За период функционирования, в названные бюро обратились 3985 граждан за бесплатной правовой помощью. Из них 1626 - мужчин, 2020 - женщин и 340 - лиц с инвалидностью.

С 2018 года при Комитете по делам женщин и семьи РТ начал функционировать ресурсный центр по вопросам гендерного равенства и предотвращению насилия в семье, оказывающий правовую и психологическую помощь пострадавшим от насилия в семье.

ПРОБЛЕМЫ

Перечень проведенных встреч, круглых столов, тренингов, конференций, опубликованных материалов, буклетов и т.д. достаточно внушителен. Однако как показывает анализ ситуации с насилием в отношении женщин и девочек в стране

позитивных результатов и явно ощутимых изменений в обществе, как на поведенческом, так и когнитивном уровне пока мало.

Ключевыми факторами, препятствующими результативности принимаемых мер, являются отсутствие комплексного и межсекторального подхода в создании системы мер по предотвращению и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, включая создание межведомственных структур на уровне Правительства РТ, а не на уровне КДЖС.

Другая причина незащищенности женщин от насилия и слабой результативности работы в этом направлении является недостаточное понимание обществом значимости этой проблемы. Широко распространено мнение, что актуальность проблемы насилия в отношении женщин, особенно семейного насилия, сильно преувеличена и по сравнению с другими социальными проблемами не столь важна.

Непонимание обществом значимости проблемы насилия в семье в немалой степени связано с тем, что у неправительственных и государственных структур, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, недостаточная аргументированность актуальности проблемы.

Институциональные и законодательные.

На законодательном уровне нет определения, что является гендерным насилием, домогательством, включая сексуальное. За домогательство в РТ привлекают к административной ответственности как за мелкое хулиганство (ст. 460 Кодекса об административных правонарушениях), но данный состав правонарушения не включает в себя домогательство на рабочем месте. Нет отдельного состава преступления за насилие в семье, только административное наказание, что является неэффективным.

В Уголовном кодексе РТ (УК) имеется статья 143. Нарушение равноправия граждан, которая влечет уголовную ответственность за дискриминацию каких-либо прав. Но перечень оснований для дискриминации ограничен, что недопустимо. Так, например не учитывается дискриминация, связанная со здоровьем людей, сексуальной ориентацией, а такой вид дискриминации на практике достаточно распространен. Нет статистических данных по вынесенным приговорам по данной статье УК РТ, так как по ней дела скорее всего не возбуждаются правоохранительными органами.

Принятая государственная программа по предупреждению насилия в семье не охватывает борьбу с гендерным насилием в комплексе. Индикаторы данной программы измеряют только количественные показатели по процессу реализации мероприятий (количество обращений граждан, подвергшихся дискриминации и насилию в семье; количество центров помощи, количество инспекторов по насилию в семье, количество информационных мероприятий и т.д.), и нет индикаторов результатов и воздействия. В результате на основе данных индикаторов по завершению данной программы сложно будет оценить снизилось ли насилие в семье, и каким образом у населения поменялось отношение к насилию в семье. Не предусмотрено также финансирование из госбюджета запланированных мер.

Отсутствует всеобъемлющая стратегия борьбы со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин. В том числе Закон РТ «О предупреждении насилия в

семье» не охватывает все виды отношений, в которых может возникать насилие. Фактически из закона выпадают такие отношения как наличие вторых и третьих жен, молодых пар, которые только встречаются. Существует проблема эффективных механизмов реализации Закона, в связи, с чем необходимы как изменения в сам Закон, так и разработка, и принятие пакета других нормативных правовых актов.

В январе 2018 года в числе трех групп по совершенствованию гендерного законодательства одна из групп во главе Генеральной прокуратуры РТ была создана с целью совершенствованию законодательства в сфере предотвращения насилия в семье. Однако данная рабочая группа за весь период не провела ни одной консультативной встречи с гражданским обществом по обсуждению предлагаемых изменений в законодательство и до сих пор они не доступны для общественности.

Правительство приняло национальный план действий по выполнению заключительных замечаний Комитета КЛДЖ к шестому периодическому докладу РТ, принятые на 71-й сессии. Но мероприятия, указанные в нем как по борьбе с гендерным насилием, так и по поддержке групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении, являются неадекватными реальной ситуации и без индикаторов оценки.

Сбор данных по насилию.

Отсутствие единой информационной и статистической базы данных по насилию в обществе и семье не только не позволяет провести комплексный гендерный анализ данной проблемы, но и собрать воедино убедительные факты и аргументы социальной значимости проблемы.

Имеющиеся данные и показатели не унифицированы и между официальными статистическими данными и неофициальными сведениями о реальных масштабах насилия в отношении женщин существуют значительные расхождения. Ни Министерство внутренних дел (МВД), ни другие государственные институты не занимаются систематическим сбором и обработкой статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин.

Преобладает статистика в разрезе лиц, совершивших преступление. Официально практически не публикуется статистика в разрезе жертв преступлений и насилия. В немалой степени это связано с несовершенством форм статистической отчетности. В учетных формах по регистрации преступлений есть показатели по потерпевшему/жертве, но в формах отчетности данные показатели отсутствуют. Поэтому в базе данных МВД по многим преступлениям нет вообще информации о связях между жертвой и лицом, совершившим преступление.

Тем более не собирается информация об уязвимых группах женщин или женщин, находящихся в неблагоприятной ситуации, такие как женщины с инвалидностью, ВИЧ, работницы секса и другие. Официальных статистических данных по сексуальным домогательствам, принудительным бракам нет.

Услуги жертвам насилия.

По единицам можно пересчитать государственные службы по оказанию помощи жертвам насилия. Действующие Кризисные и Ресурсные центры при общественных объединениях, занимающиеся профилактикой насилия в отношении женщин и оказывающие помощь жертвам насилия, испытывают целый ряд проблем:

- ✓ Отсутствие постоянных и оборудованных надлежащим образом помещений, сложности заключения договоров об аренде помещений на долгосрочный период
- ✓ Краткосрочное финансирование (предусматривающее финансирование со стороны донора в основном на один год)
- ✓ Слабая материально-техническая база (оборудование, интернет и т.д)
- ✓ Дефицит высокопрофессиональных кадров, необходимость повышения квалификации психологов, юристов, медиков и других специалистов.
- ✓ Ограниченность пакета предоставляемых услуг.
- ✓ Работа с агрессорами по изменению поведения ведется только в одном регионе - Леваканд, при поддержке проекта PDV. Будет ли она продолжена по окончании проекта неизвестно. Закон также не предусматривает такой вид работы и социальной услуги.

КДЖС является одним из субъектов, предупреждающих насилие в семье и координатором Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 гг. КДЖС призван оказывать правовую помощь жертвам насилия в форме консультаций. Однако со слов самих жертв насилия, обратившихся в КДЖС, основная задача сотрудников Комитета является примирение жертвы с насильником, сохранение семьи. Сохранение семьи также является ключевым принципом в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье». Это важная деятельность. Но сохранять семью за счет здоровья и жизни жертв насилия недопустимо. Защита жертвы должна быть превыше, чем сохранение семьи. Однако ни в самом Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», ни в деятельности КДЖС четко не прослеживаются задачи по предупреждению насилия в семье и защите жертв насилия. Все это способствует повторной виктимизации жертвы, а также не редко приводит к летальным исходам.

Доступ жертв гендерного насилия к правосудию

Ограничен доступ жертв к правосудию. Уголовные дела, которые в основном возбуждаются правоохранительными органами, это дела частного обвинения. Жертва сама собирает доказательства, делает за свой счет экспертизу, представляет свои интересы в суде. Работники милиции неохотно принимают заявления от жертв, непрофессионально выполняют свои обязанности, зачастую беседы воспитательного характера с лицами, причинившими насилие, не проводятся и защитное предписание выдается спустя несколько дней, после совершения насилия, а не в течение 24 часов. Эффект воздействия защитных предписаний не оценивается со стороны МВД. И на протяжении всего этого процесса жертва экономически зависима от насильника или его семьи, ей не предоставляется бесплатная правовая помощь. В большинстве случаев жертвы малограмотны, ей не предоставляется убежище и ей негде жить. Суды не рассматривают вопросы о компенсации морального вреда, ссылаясь на то, что жертва об этом не заявляла, а жертва об этом не знает.

В Концепции о бесплатной правовой помощи такая категория как жертвы домашнего насилия включены в перечень субъектов, имеющих право на бесплатную правовую помощь. Но на практике они могут получить только бесплатную правовую консультацию, а адвоката им не предоставляют, так как Уголовно процессуальный кодекс РТ не предусматривает такое право. Адвокат предоставляется только обвиняемому и подсудимому.

В последнее время все чаще в социальных сетях поднимается тема домогательств к молодым девушкам и женщинам со стороны лиц мужского пола, отсутствие реакции со стороны правоохранительных органов. О фактах домогательств на рабочих местах женщины, как правило, умалчивают, особенно в регионах, так как, по их мнению — это стыдно, а кроме этого, им не поверят.

Уязвимые группы женщин, подвергающиеся насилию.

Женщины, живущие с ВИЧ (ЖЖВ) и женщины, из затронутых ВИЧ групп наиболее подвержены насилию в семье. Как одна из задач государственной программы по предупреждению насилия в семье указана: профилактика инфекционных заболеваний и пропаганда здорового образа жизни среди населения. Но мероприятий по этим задачам нет и по работе с дискриминацией в отношении женщин и девочек с ВИЧ и больных СПИДом также ничего не указано.

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» не уделяет особого внимания уязвимым группам лиц, которые наиболее подвержены уязвимости в связи с их статусом. Не учитывает их особые нужды.

Опрос самих ЖЖВ показал, что они подвергаются:

- ✓ Психологическому насилию в форме оскорблений, унижений, отобрание ребенка, отделение посуды и другое.
- ✓ Физическому насилию в форме избиений, побоев.
- ✓ Различному роду запретов на прием АРВ – терапии, лечения туберкулеза, наблюдения у врача, что приводит к смерти самих женщин со слов ЖЖВ кто их знал.
- ✓ Экономическому насилию – выгоняют из дома родственники мужа, не принимают в доме родственников самих ЖЖВ.

Введение в 2016 году обязательного добрачного медицинского освидетельствования также является негативной практикой для девушек и женщин. На практике бывают случаи, когда данное освидетельствование применяют, чтобы проверить является ли девочка девственницей или нет. Разглашение статуса о ВИЧ при прохождении освидетельствования и подозрения девушек в нецеломудренности также являются распространенной причиной их суицида.

Работницы секса (РС) – это следующая категория женщин, находящихся в неблагоприятном положении. Данная категория женщин подвергается дискриминации как в обществе, семье, так и среди правоохранительных органов. На РС и ЛГБТ ведется реестр. Часто они становятся жертвами изнасилования, принудительных тестирований на ВИЧ и ИППП, вымогательства и шантажа со стороны сотрудников милиции и не могут найти себе защиту. Даже при поддержке доноров адвокат неохотно соглашается их защищать в суде. В контексте криминализации ВИЧ их преследуют за заведомое поставление в опасность заражения ВИЧ (ч.1 ст. 125 УК РТ), при этом ВИЧ не передается клиенту, используется презерватив. Но они не уведомляют клиентов, что у них ВИЧ, так как боятся быть подвергнуты насилию и возможно, даже убийству. И их все равно привлекают к уголовной ответственности.

Судьи также относятся дискриминационно к данной группе женщин. Кроме того, в отношении РС с ВИЧ дважды был вынесен приговор за одно и то же деяние за

заведомо поставление в опасность заражения ВИЧ, что нарушает конституционный принцип и ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Не способствует улучшению их ситуации и административная ответственность за проституцию (ст. 130 КоАП РТ). В 2015 году данная ответственность усилилась до 15 суток ареста в случае повторного фатка занятия проституцией в течение года. Поэтому часто РС стараются расплачиваться с милицией налично, без оформления протоколов и в размерах существенно превышающих официальной размер штрафов.

В СМИ вопросы ВИЧ/СПИД освещаются однобоко и предвзято, как болезнь геев и работников секса.

Женщины с инвалидностью.

Несмотря на стратегические цели ППД и другие международные договора, женщины и девочки с инвалидностью до сих пор подвергаются двойной и даже тройной дискриминации, так как являются 1) женщинами; 2) инвалидами; 3) зачастую бывают бедными. Данный факт часто упускается или даже игнорируется, так как на лиц с инвалидностью нередко смотрят как на бесполой существ.⁴⁷

Несмотря на то, что положения международной Конвенции по правам инвалидов пока еще не являются частью законодательной системы Таджикистана, следует обратить внимание на рекомендации, полученные страной от Комитета ООН КЛДЖ (2018 г.) по принятию всеобъемлющей нормативно-правовой и директивной базы в области охраны психического здоровья, инклюзивного образования и трудоустройства для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, обеспечения, чтобы женщины-инвалиды и девочки-инвалиды не подвергались принудительному помещению в специализированные учреждения, насилию, включая сексуальное насилие, и по другим вопросам⁴⁸.

Гендерный анализ Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», проведенный сотрудниками Офиса Уполномоченного по правам человека при содействии гендерного эксперта при поддержке ООН-Женщины в 2015 г. показал, что закон не отражает специфичного подхода к уязвимым группам женщин, в том числе и женщин с инвалидностью.

Такие вопросы как защита прав трансгендерных людей даже не поднимаются, так как сами эти люди боятся куда-либо обращаться и вообще говорить о своей гендерной идентичности.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Совершенствование законодательной и нормативной базы в области предотвращения насилия в обществе и семье

⁴⁷«Право людей с ограниченными возможностями на достойный труд», автор – Артур О’Рейли, Международное Бюро Труда, Женева, МОТ, 2007 год, с. 47.

⁴⁸https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2fCO%2f6&Lang=ru

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 71 –я сессия. Заключительные замечания к шестому периодическому докладу Таджикистана.

- ✓ Внести в Уголовный Кодекс РТ отдельную статью, предусматривающую уголовную ответственность за насилие в семье, где одной из сторон данных дел является непосредственная зависимая родственная или другая личная (супружеские, фактически-брачные отношения) связь между потерпевшим и лицом, совершившим преступление.
- ✓ Провести исследование по изучению проблемы совершения гендерного насилия в общественных местах и на рабочем месте. Предусмотреть ответственность в Уголовном кодексе ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте и в общественных местах.
- ✓ Внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РТ, связанные с защитой жертв домашнего насилия и доступом к правосудию. Дела по домашнему насилию перевести из дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения или частно-публичного обвинения.
- ✓ Разработать и принять Постановление Пленума Верховного суда РТ по делам, связанным с насилием в отношении женщин и детей, учитывая практику, рекомендации Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- ✓ В вопросах оказания бесплатной правовой помощи жертвы насилия, включая ЖЖВ, женщин с инвалидностью, работниц секса и других групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении, должны получать адекватную, экстренную, квалифицированную правовую помощь на всех стадиях следствия и суда на доступном для них языке общения.
- ✓ Внести изменения в Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» по учету нужд уязвимых групп женщин – женщин с инвалидностью, с ВИЧ, беременных женщин, вторых и третьих жен и других.
- ✓ Внести изменения в закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» с целью определения гендерного насилия, сексуального домогательства, женщин, находящихся в неблагоприятном положении и мерах по реагированию на случаи гендерной и иной перекрестной дискриминации данных групп женщин, включая гендерное насилие.
- ✓ Принять все объемлемую политику по вопросам борьбы с гендерным насилием.

Совершенствование институциональных механизмов по реализации Закона

- ✓ Возложить ответственность за координацию деятельности между государственными органами по реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» на заместителя премьер-министра РТ.
- ✓ Совершенствовать институциональные механизмы по развитию взаимодействия между различными государственными учреждениями, а также социального партнерства между общественными объединениями и государственными структурами. Активизировать деятельность Межведомственного совета по предотвращению насилия в отношении женщин при зам.премьер министра РТ. Для обеспечения непрерывной работы Совета в структуре Совета предусмотреть создание постоянно действующих комиссий, состоящих из представителей-членов Совета и заинтересованных неправительственных организаций, экспертов.
- ✓ Местным хукуматам и государственным учреждениям рассмотреть возможность по предоставлению помещений на долгосрочный период на безвозмездной или льготной основе для действующих при общественных организациях Кризисных и Ресурсных центров.

- ✓ Местным хукуматам, используя опыт Хукумата г.Душанбе, по мере возможности создавать центры по профилактике всех форм насилия и помощи жертвам насилия.
- ✓ Предусмотреть на последующие годы в государственном бюджете РТ расходы на финансирование реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014–2023.
- ✓ Государственным и неправительственным службам скоординировать свои действия по созданию механизмов перенаправления жертв домашнего насилия и создание мер реагирования и помощи.

Расширение статистической и информационной базы данных по ситуации с насилием в отношении женщин и девочек

- ✓ Совершенствовать формы статистического учета и отчетности МВД, Верховного Суда и прокуратуры по зарегистрированным преступлениям, возбужденным делам и осужденным на основе использования показателей не только по лицам, совершившим преступления, но и в разрезе жертв преступления и связи между ними, а также перекрестной дискриминации.
- ✓ Создать сводную базу данных по всем видам насилия в разрезе жертв преступления и лиц, совершивших насилие на основе баз данных по зарегистрированным преступлениям Информационного управления МВД, возбужденным делам Генеральной Прокуратуры РТ и осужденным.

Повышение потенциала сотрудников государственных и неправительственных структур, работающих в области профилактики насилия и оказания помощи жертвам насилия

- ✓ Продолжить реализацию программ по повышению потенциала участковых инспекторов, врачей-психологов, семейных врачей, юристов и других категорий для работы с жертвами домашнего насилия по двум направлениям: по направлению профилактики и по оказанию помощи жертвам насилия и их реабилитации.
- ✓ Открыть кафедру семейной психологии на базе Педагогического университета РТ
- ✓ В целях повышения качества предоставляемых услуг и укрепления потенциала сотрудников государственных и неправительственных служб, вовлеченных в профилактику, оказание помощи жертвам насилия и их реабилитацию реализовать проект по разработке минимальных стандартов по предоставляемым услугам в этих службах.

Ликвидация вредной практики

- ✓ Учитывая концентрированный характер эпидемии ВИЧ в Таджикистане, заменить обязательное медицинское освидетельствование на ВИЧ лиц, вступающих в брак, добровольным и конфиденциальным тестированием на ВИЧ-инфекцию, с предоставлением до - и после-тестового консультирования. Внести изменения в ст. 15 СК РТ.
- ✓ Программу обучения судей пересмотреть с учетом гендерно-чувствительного подхода, в особенности по семейным делам;
- ✓ Привлекать к процессу обучения судей независимых гендерных экспертов.