

# Путеводитель для НПО и защитников прав женщин в ООН и на КПЖ ООН. 2019 год

НПО «КОМИТЕТ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН» (Нью-Йорк)

ВСЕ АВТОРСКИЕ ПРАВА ПРИНАДЛЕЖАТ НПО «КОМИТЕТ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН» (НЬЮ-ЙОРК),  
2019 г

# СОДЕРЖАНИЕ

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

### 1. ВВЕДЕНИЕ

### 2. КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная Ассамблея. ЭКОСОС. «ООН-женщины» и КПЖ. Система ООН

### 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ И КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

### 4. ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПРОГРАММА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ РАДИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

### 5. ПРАВА ЖЕНЩИН В ООН

Гендерное равенство и права женщин. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Главные договоры и комитеты по мониторингу. Карта системы договоров ООН по правам человека. УВКПЧ и Совет Безопасности.

### 6. ТЕСТ ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН И ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 7. ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

### 8. ЯЗЫК = СИЛА

Термины: похожие, но такие разные. Сфокусированность на языке в КПЖ

### 9. КПЖ: АНАЛИЗ

Принятие решений в КПЖ. Состав делегации и связь со «Столицами». Официальная программа КПЖ. Дополнительные мероприятия и параллельные программы

### 10. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС

Что происходило в 2015 годах. Подготовка и рассмотрение первоначального варианта итогового документа (первоначальный проект). Первые поправки к первоначальному проекту, предложенные государствами-членами, интегрирование предложений Секретариатом, председателем и организатором - распространение нового документа: 1-я редакция. Раунды переговоров и изменения. Уведомление об оговорках со стороны отдельных государств

### 11. КАК НПО МОГУТ ВЛИЯТЬ НА ПРОЦЕСС

### 12. ИНСТРУМЕНТАРИЙ ЭДВОКАСИ

Подготовка. План адвокати. Создание альянсов

### 13. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ МЕДИА

### ДОПОЛНЕНИЯ

Руководство и методы мониторинга и оценки. Познаем профессиональный жаргон. Членство в КПЖ в 2019 году. Группы по обсуждению. Региональные документы

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Путеводитель для неправительственных организаций поможет НПО и защитникам прав женщин сформировать потенциал для защиты, расширения и продвижения прав и возможностей женщин и девочек. В центре нашего внимания – Комиссия ООН по положению женщин, главный орган ООН, занимающийся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Данный путеводитель – это один из компонентов проекта «Обучение эдвокаси и развитию потенциала», который осуществляет НПО "Комитет по положению женщин» (Нью-Йорк) совместно с Глобальным координационным комитетом. Проект воспользуется преимуществами региональных мероприятий ООН по подготовке к обзору Пекинской платформы действий за 20 лет и Политического форума на высшем уровне. Создание четырех новых комитетов НПО КПЖ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке, арабских государствах, странах Латинской Америки и Карибского бассейна представляет важный ресурс в виде глобальных совместных действий в разных регионах – единых и в то же время учитывающих разнообразие частей мира. Комитеты НПО КПЖ рассчитывают, что обучение эдвокаси поможет им развивать потенциал и расширять влияние международного женского движения для обеспечения результативности дальнейших совещаний в ООН, в частности, в КПЖ.

## ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

НПО КПЖ (Нью-Йорк) благодарит правительства Ирландии, Швейцарии и Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (giz/BMZ) за техническую и финансовую поддержку, оказанную данному проекту в духе подлинного партнерства. На местах проект реализует Глобальный координационный комитет, в состав которого входят выдающиеся женщины-лидеры из всех регионов, в частности, Мейбл Бьянко, Самира Бикарден, Кафуй Кивану, Лана Финикин, Лина Абу Хабиб, Мемори Качамбва, Бандана Рана и Кэрол Шоу. Учебный материал разработали Нургуль Джанаева и Элеанор Бломстром при поддержке региональных тренеров и командой НПО КПЖ. Сун-Янг Юн, предыдущий председатель НПО КПЖ /Нью-Йорк (NGO CSW/NY), и Сьюзан О'Мэлли, председатель НПО КПЖ /Нью-Йорк, являются сопредседателями в данном проекте, и являются членами Глобального координационного комитета. Фзади Халили и Сапфира Рамешвар, представляющие исполнительный комитет НПО КПЖ/Нью-Йорк в проекте, и стажеры внесли свой вклад и оказывали поддержку проекту.

# 1. ВВЕДЕНИЕ

Около 4 тысяч человек из НПО каждый год принимают участие в работе Комиссии ООН по положению женщин. Это крупнейшее ежегодное собрание представителей международного женского движения в ООН, на котором происходит обновление коллективных целей и действий. КПЖ предоставляет уникальную возможность для лидеров движения за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин повлиять на повестку ООН и обеспечить включение Пекинской платформы действий в Повестку устойчивого развития до 2030 года. НПО "Комитет по положению женщин" (НПО КПЖ) отвечает за сбор НПО во время совещаний Комиссии ООН и других мероприятий в ООН. НПО КПЖ борется за права женщин и девочек и поддерживает консенсусные документы ООН, такие, как Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и другие соглашения ООН, в том числе Декларация о народонаселении и развитии и Венская декларация о правах человека. НПО КПЖ (Нью-Йорк) – это добровольная некоммерческая НПО, финансируемая в значительной степени за счет личных пожертвований, которая представляет один из женских комитетов на Конференции НПО, находящихся в консультативном контакте с ООН (CoNGO). Вместе с CoNGO комитеты НПО КПЖ помогали планировать проведение форумов НПО во время Всемирных конференций ООН по делам женщин в Мехико, Копенгагене, Найроби и Пекине.

## 2. КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Чтобы понять в полной мере, как функционирует КПЖ, необходимо знать структуру Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций (ООН) была создана при участии 51 страны сразу после Второй мировой войны, в 1945 году с целью:

- поддерживать мир во всем мире;
- развивать дружеские отношения, помогая государствам сотрудничать в улучшении ситуации с бедностью, борьбе с голодом, болезнями и безграмотностью, и способствовать соблюдению прав и свобод каждого человека.

Сегодня в ООН входит 193 государства. Святой Престол – Ватикан – и Государство Палестина имеют статус государств-наблюдателей, не являющихся членами ООН. Несколько организаций являются постоянными наблюдателями.

Подробнее об ООН – на сайте: [www.un.org/en/aboutun](http://www.un.org/en/aboutun)  
Информация о членах ООН: [www.un.org/en/members](http://www.un.org/en/members)

### 2.1 Генеральная Ассамблея

Генеральная Ассамблея является главным совещательным органом, принимающим решения в ООН, в состав которого входят государства-члены. Информация и новости о Генеральной Ассамблее – на сайте: [www.un.org/en/ga](http://www.un.org/en/ga)

Подробнее о региональных группах Генеральной Ассамблеи:  
[www.un.org/depts/DGACM/RegionalGroups](http://www.un.org/depts/DGACM/RegionalGroups)

### 2.2 Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры – Третий комитет

Генеральная Ассамблея поручает пункты повестки, касающиеся круга социальных, гуманитарных вопросов и вопросов защиты прав человека, затрагивающих людей во всем мире, Третьему комитету. Комитет также рассматривает проблемы, связанные с продвижением прав женщин, защитой детей, коренного населения, обращением с беженцами, продвижением основных свобод посредством искоренения расизма и расовой дискриминации, а также с правом на самоопределение. Комитет также занимается важными вопросами социального развития, такими как проблемы, касающиеся молодежи, семьи, старения, людей с ограниченными возможностями, предотвращения преступлений, уголовного правосудия и международного контроля над наркотиками.

### 2.3 Экономический и социальный совет (ЭКОСОС)

Согласно Уставу ООН был сформирован Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), координирующий экономическую и социальную деятельность Организации Объединенных Наций. ЭКОСОС также координирует агентства, фонды и программы ООН, работающие в этих областях.

Информация и новости об ЭКОСОС – на сайте: [www.un.org/en/ecosoc](http://www.un.org/en/ecosoc)

## **2.4 Комиссия по положению женщин и ООН**

Комиссия по положению женщин (КПЖ) является главным всемирным межправительственным органом, занимающимся исключительно продвижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. КПЖ играет важную роль в продвижении прав женщин, документировании реальной жизни женщин по всему миру и формировании глобальных стандартов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

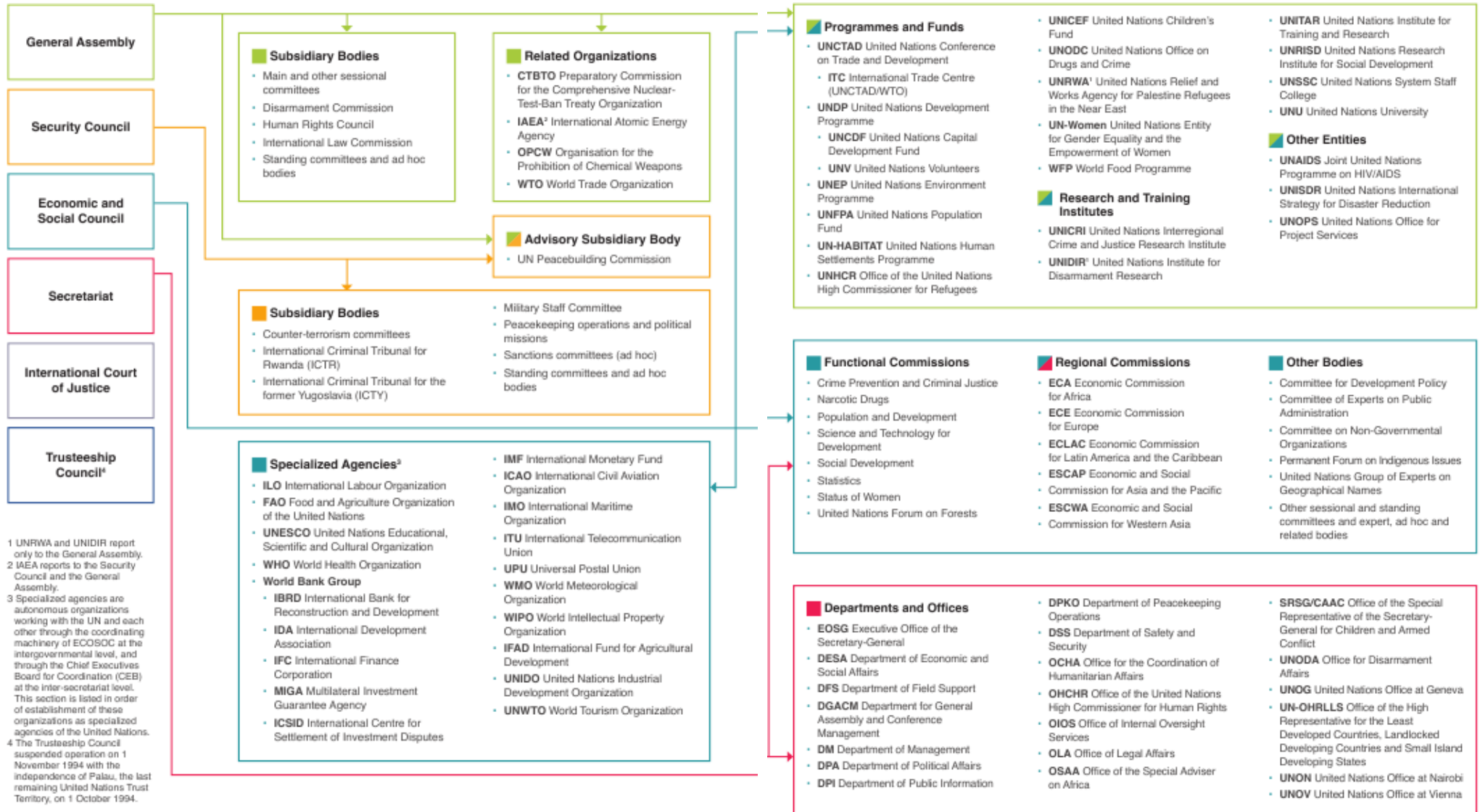
Подробнее – на сайте: [www.unwomen.org/en/csw](http://www.unwomen.org/en/csw)

## **2.5 «ООН-женщины» и КПЖ Агентство**

«ООН - женщины» было создано в 2010 году путем слияния четырех женских субъектов в Организации Объединенных Наций. Основные функции агентства заключаются в поддержке межправительственных органов, таких, как Комиссия по положению женщин, при формулировании стратегии, глобальных стандартов и норм. Оно также помогает государствам-членам реализовывать эти стандарты и следить за тем, как система ООН выполняет свои обязательства по гендерному равенству. Во время съезда КПЖ агентство организует специальные подготовительные мероприятия и ознакомительные заседания для государств-участников, занимается подготовкой основных документов, таких, как Отчет об анализе и оценке Пекинской платформы действий, на основе отчетов правительств. В качестве Секретариата КПЖ «ООН-женщины» работает с заявками НПО на письменные и устные заявления. Согласно правилам ООН, только НПО, имеющие официальные отношения с ООН через ЭКОСОС, обладают всеми привилегиями, в том числе – правом выступать на официальных межправительственных заседаниях. Следует отметить, что некоторые НПО получают аккредитацию в ООН через Отдел информации и печати (DPI) или конференции ООН. Такие НПО не могут подавать в «ООН-женщины» заявки на выступление с письменными и устными заявлениями для КПЖ.

## **2.6 Система Организации Объединенных Наций**

## UN PRINCIPAL ORGANS



1 UNRWA and UNIDIR report only to the General Assembly.  
 2 IAEA reports to the Security Council and the General Assembly.  
 3 Specialized agencies are autonomous organizations working with the UN and each other through the coordinating machinery of ECOSOC at the intergovernmental level, and through the Chief Executives Board for Coordination (CEB) at the inter-secretariat level. This section is listed in order of establishment of these organizations as specialized agencies of the United Nations.  
 4 The Trusteeship Council suspended operation on 1 November 1994 with the independence of Palau, the last remaining United Nations Trust Territory, on 1 October 1994.

### 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ И КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Международные стратегические документы и конференции ООН по положению женщин

#### ПЕРВАЯ ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН (МЕХИКО, 1975 г.)

На конференции был определен Всемирный план действий по реализации задач Международного года женщин, который содержал комплексный набор руководящих принципов по продвижению прав женщин на период до 1985 года включительно.

#### ДЕСЯТИЛЕТИЕ ЖЕНЩИН ООН (1975-1985 гг.)

#### ВТОРАЯ ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН (КОПЕНГАГЕН, 1980 г.)

Программа действий призывала принимать более серьезные меры со стороны государства для обеспечения права женщин на владение и управление имуществом, а также для улучшения защиты прав женщин на наследование, опеку над детьми и гражданство.

#### ТРЕТЬЯ ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН (НАЙРОБИ, 1985 г.)

Правительства приняли Найробские долгосрочные стратегии по продвижению прав женщин, в которых были обозначены меры по достижению гендерного равенства на национальном уровне и содействию женскому участию в усилиях по мирному урегулированию и развитию.

#### ЧЕТВЕРТАЯ ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН (ПЕКИН, 1995 г.)

Пекинская декларация и Платформа действий, принятые единогласно 189 странами, являются повесткой расширения прав и возможностей женщин и считаются главным глобальным стратегическим документом о гендерном равенстве.

В 80-е годы прошлого столетия ООН запустила серию всемирных конференций, которые возвещали новую эру в отношениях ООН и НПО, распространявшихся уже не только на крупные неправительственные организации и ставших главным катализатором мобилизации женского движения. В числе этих конференций были



четыре крупных – по положению женщин, а также посвященные проблемам окружающей среды, прав человека, народонаселения и социального развития<sup>1</sup>.

Ниже перечислены некоторые значительные процессы ООН в 2019 - 2020 годы, связанные с результатами усилий по продвижению прав женщин и гендерного равенства, включая ряд процессов в области устойчивого развития:

- Комиссия по положению женщин, (11-22 марта 2019 г.).
- Политический форум высокого уровня (Июль 2019)
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата (2019-2020)
- Комиссия по народонаселению и развитию (2019)
- Совет по правам человека (2019)
- Встречи Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2019-2020)

## **12 важных направлений Пекинской платформы действий**

- Женщины и окружающая среда
- Женщины во власти и принятии решений
- Девочки
- Женщины и экономика
- Женщины и бедность
- Насилие в отношении женщин
- Права женщин
- Образование и обучение женщин
- Институциональные механизмы продвижения женщин
- Женщины и здравоохранение
- Женщины и СМИ
- Женщины и вооруженные конфликты

[beijing20.unwomen.org/en/about](http://beijing20.unwomen.org/en/about)

---

<sup>1</sup> 1992 год – Конференция ООН по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро (UNCED); 1993 год – Всемирная конференция по правам человека. Вена (Венская декларация о правах человека: «Права женщин – это права человека»; 1994 год – Международная конференция по народонаселению и развитию, Каир (IPCD); 1995 год – Всемирный саммит по социальному развитию. Копенгаген.

## 4. ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПРОГРАММА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ РАДИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

25 сентября 2015 года на саммите ООН 193 государства-члена ООН единогласно приняли Повестку в области устойчивого развития до 2030 года, которая включает ряд важных Целей в области устойчивого развития<sup>2</sup> (ЦУР). Эта структура объединяет три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и экологический — 17 целями и 169 показателями, которые должны быть выполнены всеми странами до 2030 года<sup>3</sup>.

Повестка 2030 является комплексной программой, которая вновь подтверждает предыдущие соглашения, такие как Пекинская Платформа действий и КЛДОЖ (CEDAW), Конференция ООН 2012 года по Устойчивому развитию. Повестка всеохватывающая и основана на принципах прав человека. Цель № 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» признана как крайне важная для успешной реализации всех целей устойчивого развития.

### 4.1 Цель № 5 как сквозной вопрос и самостоятельная цель

Женская свобода действий — способность свободно принимать решения о своей собственной жизни и собственном теле — является основным правом человека и нравственным императивом. Аналогично, свобода от насилия и равный доступ к ресурсам и власти являются правами человека и маркерами гендерного равенства. Решение этих вопросов критически важно для обеспечения прав человека и равенства для всех. Кроме того, усиление положения женщин и гендерное равенство имеют каталитический эффект для улучшения развития человеческого потенциала, эффективного управления, устойчивого мира, баланса между природной средой и жилыми поселениями<sup>4</sup>. Важно отметить, что необходим двусторонний подход. Гендерное равенство должно быть самостоятельной целью, одновременно пересекающей других ЦУР.

Гендерное равенство проходит через все другие ЦУР и вносит существенный вклад в них. Например, уничтожение гендерного разрыва в заработках, в возможности диктовать свои условия, или в доступе к земле, являются существенными для

---

<sup>2</sup> ЦУР представлены в параграфах 54-59 Резолюции Организации Объединённых Наций A/RES/70/1 за 25 сентября 2015 года.

<sup>3</sup> Устойчивое развитие — это развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, не подвергая опасности способность будущих поколений удовлетворить их собственные потребности.

<sup>4</sup> Преобразующая самостоятельная цель по достижению гендерного равенства, прав женщин и усилению положения женщин: Требования и ключевые компоненты, ООН-Женщины (2013): <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2013/7/post-2015-long-paper>

достижения продовольственной безопасности<sup>5</sup>. Частный сектор всё больше признаёт, что расширение прав и возможностей женщин и усиление женского лидерства означает больше талантов, больше продуктивности и более разностороннее лидерство и делает вклад в национальный ВВП. Действительно, гендерное равенство является «ключевым каналом» для обеспечения постоянного снижения бедности и совместного процветания.

Впрочем, препятствий на пути к реализации полного потенциала девочек и женщин всех возрастов, включая пожилых женщин, коренных женщин и женщин с ограниченными возможностями, множество. Разрывы в доступе к ресурсам, таким, как структуры землепользования, в которых доминируют мужчины в большей части мира, ограничивают способность женщин реагировать на влияния изменения климата. На 2010 год лишь 15 процентов земли в странах Африки к югу от Сахары управляется женщинами<sup>6</sup> и в Буркина-Фасо более чем вдвое больше мужчин, чем женщин, указывают на владение домом. Более того, гендерное насилие, которое является ограничением в свободе действий женщин, носит глобальный, эпидемический характер, колеблясь от 21 процента в Северной Африке до 43 процентов в Южной Азии. Беженки из Сомали в Восточной Африке сталкиваются с множеством неравноправия из-за их этноса, религии и статуса беженцев. Низкий уровень представительства женщин представляет собой другую проблему для полноценного участия в процессе принятия решений. По всему миру женщины представляют менее 22 процентов парламентариев и менее 5 процентов мэров<sup>7</sup>. Девять индикаторов для Цели № 5 помогут измерить процесс в ликвидации этих нарушений женских прав.

### **Девять индикаторов Цель № 5 по обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

- Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек повсюду. Законы и стратегии необходимо срочно пересмотреть, исправить или упразднить в качестве первого шага в сторону достижения действительного гендерного равенства, совместно с мерами по изменению дискриминирующих социальных норм и практик.
- Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.
- Ликвидировать все вредные виды практик, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

---

<sup>5</sup> Манс Нильссон, Понимая и обозначая важные взаимодействия между ЦУР, справочный материал для Встречи экспертов Организации Объединённых Наций по промышленному развитию для ПФВУ 2017, Вена, 14-16 декабря 2016: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/12067Understanding%20and%20mapping%20important%20interactions%20among%20SDGs.pdf>

<sup>6</sup> Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: Женщины в сельском хозяйстве устраняют гендерный разрыв ради развития, Всемирная продовольственная организация (2010-2011): <http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e.pdf>

<sup>7</sup> Голос и свобода действия: Усиление положения женщин и девочек ради общего процветания, Группа Всемирного банка (2014): <http://www.worldbank.org/en/topic/gender/publication/voice-and-agency-empowering-women-and-girls-for-shared-prosperity>

- Признавать и ценить неоплачиваемую работу по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий.
- Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.
- Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения.
- Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами.
- Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин
- Принимать и совершенствовать надёжные стратегии и осуществимые законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях

#### 4.2 Программа преобразований

Стратегии должны принимать меры по отношению к структурным причинам гендерной дискриминации и неравенства сквозь три компонента устойчивого развития: социального, экономического и экологического. Это включает:

- Обеспечение свободы от насилия
- Гендерное равенство для распределения возможностей посредством знания, крепкого здоровья, сексуального и репродуктивного здоровья и прав
- Доступ к ресурсам, включая землю, инфраструктуру, достойную работу и социальная защита
- Равное участие в принятии решений во всех сферах как частных, так и общественных секторов<sup>8</sup>.

Во всеобщей Повестке 2030 все страны должны принять ответственность по выполнению Цели № 5. Женские движения могут сыграть важную роль, чтобы обеспечить существование политических и финансовых механизмов для достижения ЦУР с гендерной перспективы.

#### 4.3 Подход взаимосвязанности — в поисках взаимосвязей

На Политическом форуме высокого уровня, проводимого под эгидой Экономического и Социального Совет, государства-члены ООН изучат связки целей. Впрочем, ракурсом рассмотрения целей в области устойчивого развития должен быть подход

---

<sup>8</sup> Преобразующая самостоятельная цель по достижению гендерного равенства, прав женщин и усилению положения женщин: Требования и ключевые компоненты, ООН-Женщины (2013): <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2013/7/post-2015-long-paper>

“взаимосвязанности”, который концентрируется на связях между несколькими группами вопросов<sup>9</sup>. Анализ такого рода изучает взаимосвязи между ЦУР и как изменения в одной цели влияют на и подвергаются влиянию других целей. Зачастую результаты могут быть очень поучительны, раскрывая многоуровневые или усиливающие влияния. К примеру, устойчивые, низкоуглеродистые транспортные системы, безопасные для женщин и девочек, могут помочь снизить бедность, обеспечивая лучший доступ к социальным услугам и услугам здравоохранения. Они также могут улучшить свободу передвижений женщин для получения воды и пищи и предоставить инфраструктуры для роста бизнеса женщин, в то же время борясь против изменения климата. Обеспечение чистых кухонных плит для сельских женщин экономит деньги, освобождает девочкам время для посещения школы, снижает проблемы со здоровьем из-за загрязнения воздуха, предотвращает вырубку леса, а также снижает выбросы сажи и углерода<sup>10</sup>. Вложения в такие проекты, которые приносят пользу разнообразным ЦУР, означают более быстрые, более эффективные и более продолжительные результаты.

#### 4.4 Ответственность

Политический форум высокого уровня (ПФВУ) является основным механизмом рассмотрения прогресса и привлечения государств к ответственности за свои обязательства. Важно отметить, что Повестка в области устойчивого развития до 2030 года не является юридически обязывающим документом, но имеет статус обзора на высоком, министерском уровне. государства предоставят Добровольные национальные обзоры (ДНО) согласно их собственным графикам и поощряются вовлечь в их подготовку заинтересованные стороны.

Во время ПФВУ и других процессов ЦУР гражданское общество выстроено вокруг девяти основных групп и “других заинтересованных сторон” (ОГдЗС), которые могут предоставить на рассмотрение заявления и отчёты в процессы ООН, включая официальные документы от признанных ОГдЗС. В гражданском обществе многие также подготовят теневые и альтернативные отчёты, или тематические отчёты (хотя на данный момент теневые отчёты не имеют официального признания). Кроме того, в Повестке ОГдЗС предложено отчитаться по прогрессу касательно их собственного вклада в осуществление ЦУР. Разные отчёты могут включать подтверждение или критику государственных отчётов. И государства-члены, и ОГдЗС имеют инструкции для содействия их отчётам. К примеру, отчёт может включать информацию о том, как основные группы и другие заинтересованные стороны содействовали ЦУР, с какими проблемами они столкнулись и рекомендации для будущих действий. Отчёты также могут включать информацию по особым группам и проблемам, которые были оставлены без внимания, таким как нарушения прав мигрантов и беженцев. Необходимо больше внимания к национальным и региональным планам действия для обеспечения полного и интегрированного исполнения.

---

<sup>9</sup> Манс Нильссон, Понимая и обозначая важные взаимодействия между ЦУР, справочный материал для Встречи экспертов Организации Объединённых Наций по промышленному развитию для ПФВУ 2017, Вена, 14-16 декабря 2016: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/12067Understanding%20and%20mapping%20important%20interactions%20among%20SDGs.pdf>

<sup>10</sup> Предварительный отчёт по Чистому приготовлению пищи за 2016 год, Глобальный Альянс за Чистые кухонные плиты (2016): <http://cleancookstoves.org/resources/reports/2016progress.html>

## Политический форум высокого уровня (ПФВУ) 2019

Темой ПФВУ в 2018 году будет «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение инклюзивности и равенства».

Каждый год рассматривается связка целей.

В числе целей, которые будут рассмотрены в 2019:

- Цель 4: Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
- Цель 8: Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
- Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними
- Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями
- Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
- Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Последующая деятельность и процессы обзора на всех уровнях будут руководствоваться девятью принципами, сформулированными в Резолюции Организации Объединённых Наций A/RES/70/1 (статья 74).

### 4.5 Реализация

Новые положения по индикаторам «средств реализации» в рамках Цели 17 и в рамках каждой Цели в области устойчивого развития являются ключевыми для реализации ЦУР как преобразующей повестки<sup>11</sup>. Они охватывают такие вопросы, как финансирование, технологию, развитие потенциала, торговлю, мониторинг и оценки и партнёрства<sup>12</sup>. Аддис-Абейская программа действий (ААПД) содержит много индикаторов, которые предоставляют преобразующее финансирование для гендерного равенства и усиление положения женщин. Это включает налоговые стимулы для поддержки владения активами/имуществом женщинами, оценённые и адекватно обеспеченные ресурсами национальные политики, стратегии и планы по гендерному равенству, отслеживание и приоритизированное распределение ОПР для гендерного равенства и законодательные реформы, реализованные для обеспечения

---

<sup>11</sup> Статья 40, A/RES/70/1

<sup>12</sup> Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

равных прав женщин на экономические и производственные ресурсы<sup>13</sup>. Хотя есть некоторая дискуссия по поводу того, как их улучшить, это важные исходные пункты.

**Девять основных группы и другие заинтересованные стороны:**

- Женщины
- Дети и молодёжь
- Коренное население
- НПО
- Рабочие и профессиональные союзы
- Местные власти
- Торговля и промышленность
- Научно-техническое общество
- Фермеры

Другие заинтересованные стороны могут относиться к любым другим группам, которые не вовлечены в основные группы, но важны для реализации ЦУР, такие как местные сообщества, волонтёрские группы, фонды, мигранты и семьи, а также пожилые люди и люди с ограниченными возможностями.

---

<sup>13</sup> Источник: Аддис-Абебская программа действий:  
<http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/commitments/commitment/addis-ababa-action-plan-on-transformative-financingfor-gender-equality-and-womens-empowerment.html>

## 5. ПРАВА ЖЕНЩИН В ООН

### 5.1 Гендерное равенство и права женщин

С момента основания Организации Объединенных Наций гендерное равенство признано имеющим большое значение для мира и справедливости, однако проблемы с их достижением все еще сильно ощущаются, как отмечается в ходе обсуждений в ООН. Пекинская платформа действий (ППД) является историческим стратегическим документом и на сегодняшний день самым сильным документом ООН в области гендерного равенства и прав женщин. Тем не менее, как и декларации, согласованные выводы и резолюции, ППД является «мягкой нормой права», не обязывающей юридически. То есть, такой документ подразумевает моральное обязательство государств-участников выполнять его, но правительства вправе рассмотреть собственные пути реализации его содержания. В отличие от этого, такие договоры, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин, являются юридически обязательными для исполнения.

### 5.2 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)

Гендерное равенство и права женщин являются важными составляющими общечеловеческих прав. Это наиболее четко отражено в принятой в 1979 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), а также в Декларации 1967 года и Факультативном протоколе 1999 года. В CEDAW раскрываются и уточняются принципы гендерного равенства и исключения дискриминации. В отличие от Пекинской платформы действий, CEDAW – это договор, обязательный для исполнения государствами, ратифицировавшими его. На сегодняшний день CEDAW подписали почти все страны, в частности, 188 стран, и 99 – ратифицировали документ.

### 5.3 Главные договоры

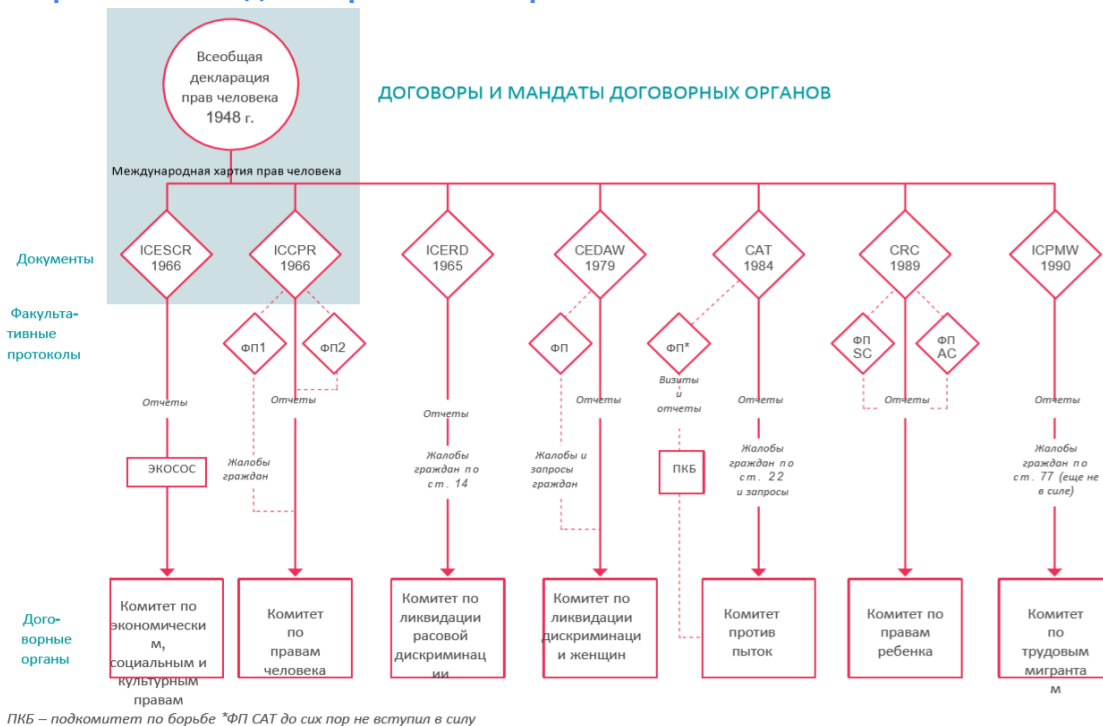
В систему договоров о правах человека входят девять основных:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD, действует с 4 января 1969 г.).
- Международный пакт о гражданских и политических правах (CCPR, с 23 марта 1976 г.).
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (CESCR, с 23 марта 1976 г.).
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW, с 3 сентября 1981 г.).
- Конвенция против пыток и других видов жестоких, бесчеловечных и унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (CAT, с 26 июня 1987 г.).
- Конвенция о правах ребенка (КПР, со 2 сентября 1990 г.).
- Международная конвенция о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей (CMW, с 1 июля 2003 г.).



- Конвенция о защите прав лиц с ограниченными возможностями (CRPD, с 3 мая 2008 г.).
- Международная конвенция по защите каждого от насильственного исчезновения (CED, с 23 декабря 2010 г.)

#### 5.4 Карта системы договоров ООН о правах человека



#### 5.5 Управление Верховного комиссара по правам человека и Совет Безопасности

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) возглавляет деятельность Организации Объединённых Наций в области прав человека. Есть также ряд особых докладчиков, таких как по насилию в отношении женщин, здоровью, культурным правам, ограниченными возможностями, положению защитников прав человека и мигрантов, которые также предоставляют информацию по правам женщин. Универсальный периодический обзор (УПО) предоставляет каждому государству возможность описать, какие меры они приняли, чтобы улучшить положение дел касательно прав человека в их странах и выполнить их обязательства по правам человека.

Кроме того, многочисленные резолюции, такие как СБ 1325, принятая Советом Безопасности для подтверждения важной роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, мирных переговорах, миротворчестве, поддержании мира, гуманитарной помощи и постконфликтном восстановлении. Они призывают положить конец безнаказанности и назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

## 6. ТЕСТ ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН И ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В приложении документа

## 7. ГЛАВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

В представленной далее таблице выделены приоритеты, намеченные по итогам ряда отобранных конференций по делам женщин и устойчивому развитию за последние 35 лет. Таблица показывает, как прогрессируют приоритеты со временем, как их разделяют, в том числе между значительными процессами, связанными с женщинами, или с устойчивым развитием. Генеральная Ассамблея ООН приняла Повестку устойчивого развития до 2030 года, которая ознаменовала окончание действия Целей развития тысячелетия и поставила новые цели на следующие 15 лет в форме Целей устойчивого развития. Таблицу можно расширить, включив в нее другие важные конвенции и достижения, например, Конвенцию о защите прав всех трудовых мигрантов, Конвенцию о защите прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и Конвенцию ООН об изменении климата. Нижеследующие — примеры взаимоотношений между ППД, КЛДЖ и ЦУР и не является полным анализом. Цель 5 по достижению гендерного равенства и усилению положения всех женщин и девочек относится ко всем вопросам, представленным ниже.

Пекинская платформа действий – главные вопросы	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года <sup>14</sup>
А. Женщины и бедность .	<b>Статья 13.</b> Женщина имеет право на семейные пособия, получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита.	<b>Цель 1.</b> Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах. <b>Цель 10.</b> Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.
В. Образование и обучение женщин.	<b>Статья 10.</b> Женщины и девочки должны иметь возможности для ориентации в выборе профессии или специальности, а также доступ к образованию на равных правах с	<b>Цель 4.</b> Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

<sup>14</sup> См. Меняем наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=/english/&Lang=R)

	мужчинами или мальчиками.	<b>Цель 2.</b> Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
С. Женщины и здравоохранение.	<b>Статья 12.</b> Женщины имеют право на получение услуг в области планирования семьи.	<b>Цель 3.</b> Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. <b>Цель 2.</b> Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
Д. Насилие в отношении женщин.	<b>Статья 6.</b> Государства-участники принимают все соответствующие меры для пресечения торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.	<b>Цель 16.</b> Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
Е. Женщины и вооруженные конфликты.		<b>Цель 16.</b> Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
Ф. Женщины и экономика.	<b>Статья 14.</b> Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем,	<b>Цель 8.</b> Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной

	<p>чтобы обеспечить их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития.</p> <p><b>Статья 11.</b> Женщины имеют право на труд наравне с мужчинами, что включает оплату, карьерный рост, обучение, охрану здоровья и обеспечение безопасности.</p>	<p>занятости и достойной работы для всех.</p> <p><b>Цель 9.</b> Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.</p> <p><b>Цель 10.</b> Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.</p> <p><b>Цель 12.</b> Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.</p>
<p>Г. Женщины во власти и принятии</p>	<p><b>Статья 16.</b> Женщины имеют те же права, что и их мужья, в браке, воспитании детей и семейной жизни.</p> <p><b>Статья 7.</b> Право женщин голосовать на выборах, участвовать в формировании и реализации государственной политики, вступать в общественные и политические организации.</p> <p>Статья 9. Равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства и в отношении гражданства их детей.</p>	<p><b>Цель 17.</b> Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.</p>
<p>Н. Институциональные механизмы продвижения прав женщин.</p>	<p><b>Статья 15.</b> Женщины должны быть равны перед законом.</p>	<p><b>Цель 17.</b> Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.</p>
<p>И. Права женщин.</p>	<p><b>Статья 3.</b> Государства должны принимать все соответствующие меры, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами.</p> <p><b>Статья 4.</b> Принятие</p>	

	<p>государствами временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства женщин, т.е. позитивная дискриминация.</p> <p><b>Статья 2.</b> Государства обязуются принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин.</p>	
J. Женщины и СМИ.	<p><b>Статья 5.</b> Государства обязуются принимать соответствующие меры для искоренения стереотипов относительно роли полов.</p>	
K. Женщины и окружающая среда.		<p><b>Цель 6.</b> Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.</p> <p><b>Цель 7.</b> Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.</p> <p><b>Цель 11.</b> Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.</p> <p><b>Цель 13.</b> Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.</p> <p><b>Цель 14.</b> Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.</p> <p><b>Цель 15.</b> Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием,</p>

		прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.
L. Девочка-ребёнок.	<b>Статья 5.</b> Государства обязуются принимать соответствующие меры для искоренения стереотипов относительно роли полов.	<b>Цель 4.</b> Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. <b>Цель 3.</b> Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. <b>Цель 6.</b> Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

## 8. ЯЗЫК = СИЛА

Язык – это не просто семантика. Он обладает политической силой. Он обладает политической силой. И, в конце концов, язык, согласованный государствами в рамках ООН, может оказывать влияние и зачастую вести к появлению программных и стратегических документов на местах.

### 8.1 Термины: похожие, но такие разные

Язык – это сила, и очень важно знать политическое значение терминов, используемых во время обсуждений. Являются эти формулировки согласованными или нет — используются ли в договорах и стратегиях ООН — эти термины были выбраны, чтобы помочь женским группам понимать принимаемые решения. Языковая секция должна использоваться участниками КПЖ для самообразования, чтобы понимать термины и/или позиции, отличные от их собственных, которые они услышат, будучи в ООН, чтобы помочь подготовить убедительные объяснения или опровержения, когда столкнуться с терминами, с которыми они не согласны или которые им неприятны.

Именно поэтому в данный Путеводитель включен краткий глоссарий терминов, часто используемых в ООН. Они не отражают «позиции» авторов – все источники указаны в сносках. Приведенный далее перечень – это выборочные примеры слов и понятий, в каждом случае с указанием самого термина, его определения и политического контекста.

**Продовольственная независимость**<sup>15</sup>: политический термин, появившийся в рамках одного из движений. Согласно Декларации Ньелени, 2007 г., он означает «право народов, сообществ и государств определять свою собственную политику в области сельского хозяйства, труда, рыболовства, продовольствия и земель, которая соответствует их уникальной среде в экологическом, социальном, экономическом и культурном отношении. Продовольственная независимость предполагает «превосходство прав населения и общины на питание и производство продуктов питания над интересами торговли»<sup>16</sup>.

**Продовольственная безопасность**<sup>17</sup>: Как заявляет FAO, «Продовольственная безопасность присутствует тогда, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточной, безопасной и питательной пище, которая отвечает их потребностям, касающимся рациона, и предпочтениям в еде для активной и здоровой жизни».

---

<sup>15</sup> Постоянный форум по проблемам коренного населения. Отчет об одиннадцатой сессии (7-12 мая 2012 г.) (E/2012/43-E/C.19/2012/13), пункты 56, 58, 64 и 66; Отчет о 32-й Региональной конференции FAO по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (LARC/12/REP), пункт 25

<sup>16</sup> <http://globalfoodpolitics.wordpress.com/2012/11/30/food-security-vs-food-sovereignty/>

<sup>17</sup> Реформы торговли и продовольственная безопасность: концептуализация привязки., FAO, Рим, 2003.

**Торговля людьми:** Статья 3, параграф (а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее определяет Торговлю людьми как осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов<sup>18</sup>.

**Сексуально-репродуктивное здоровье и права (СРЗП):** Важно добиваться того, чтобы любое упоминание СРЗП, или даже сексуально-репродуктивного здоровья и репродуктивных прав (СРЗ и РП), делалось без оговорок, то есть, без добавления фразы «в соответствии с документами МКНР (ICPD) или ППД». Защитники прав женщин, прежде всего, добиваются обеспечения полного набора СРЗП, и последние два десятилетия усердно борются за включение в него сексуальных прав, что означает полную самостоятельность и физическую неприкосновенность всех лиц в плане контроля всех аспектов их сексуальной жизни, а также упоминание репродуктивных прав без оговорок, что предполагает право всех людей планировать количество и размещение своих детей, получение информации о сексуально-репродуктивном здоровье и комплексное просвещение в вопросах сексуальной жизни. Использование оговорок, таких, как упомянутые выше, это тактика некоторых правительств противостоят использованию более обширного определения репродуктивных прав, которое может включать доступ к безопасным и легальным абортам<sup>19</sup>.

**Справедливое решение проблемы климата:** Данное понятие основано на видении преобразования модели развития или экономики с учетом потребностей и опыта всех людей, с обеспечением возможности перераспределения ресурсов. Это предполагает оценку и изменение способов и объемов их использования в целях сокращения вредных выбросов в атмосферу и воздействия на климат. Справедливое решение проблемы климата – это система, основанная на правах<sup>20</sup>.

**Предотвращение изменения климата:** Термин означает действия, исходящие из сегодняшних реалий в плане снижения выбросов парниковых газов и адаптации к изменениям климата. Однако обычно это не предполагает целенаправленного решения основных структурных вопросов, таких, как неравенство, из-за которого в конечном итоге не прекращается изменение климата.

**Справедливый переход:** Обеспечивает, чтобы никто не остался без внимания, когда мы сокращаем выбросы, защищаем климат и способствуем социальной и экономической справедливости. Он означает, что те, кто больше всего уязвим к

---

<sup>18</sup> Сайт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2017

<sup>19</sup> <http://www.aidsaccountability.org/wp-content/uploads/2014/06/CSO-SRHR-ADVOCACY-IN-POST-20151.pdf>

<sup>20</sup> См.: Климатическая справедливость для меняющейся планеты. ООН, NGLS, 2009.



переменам, будут защищены и что процесс перемен “увеличит социальную справедливость для рабочих, женщин, бедных и всех угнетённых групп”.

**Гендерное равенство:** Гендерное равенство выражается в том, что женщины и мужчины имеют равные условия для полной реализации их прав человека и для содействия и получению выгод от экономического, социального, культурного и политического развития. Следовательно, гендерное равенство – это равное признание обществом сходств и различий мужчин и женщин и играемых ими ролей. Оно основано на равном партнёрстве женщин и мужчин в своих домах, в своих сообществах и своём обществе.

**Равенство полов:** Равенство полов основано на справедливом отношении к мужчинам и женщинам. Чтобы добиться такой справедливости, необходимо зачастую принимать меры, компенсирующие исторические и социальные недостатки, не позволяющие в противном случае мужчинам и женщинам быть равноправными партнерами в обществе. Равенство ведет к равноправию<sup>21</sup>.

**Гендерный баланс / гендерное равенство (паритет):** Эти термины, прежде всего, касаются количественных показателей – числа женщин на собраниях, в образовании, в рабочей силе, на политических должностях, нежеле качества, структур или дискриминации, которые влияют на количество женщин, способных или желающих участвовать в продвижении прав женщин, социальной справедливости и т.д.

**Гендерно-чувствительный:** Термин означает больше, чем просто факт присутствия женщин в помещении. Стратегические документы должны быть направлены именно на борьбу с дискриминацией и ее искоренение, в том числе – посредством развития потенциала, выделения дополнительных ресурсов, анализа и бюджетного процесса с учетом гендерной специфики.

**Проситель убежища:** Человек, который просит защиты от преследования или серьёзного вреда в стране, отличной от её или его собственной, и ждёт решения по ходатайству о предоставлении статуса беженца в соответствии с надлежащими национальными и международными документами. В случае отрицательного решения человек должен покинуть страну и может быть выслан, как может быть любой негражданин в неопределённой или незаконной ситуации, если только разрешение остаться не предоставлено в связи с гуманитарными или связанными с ними причинами.

**Вынужденная миграция:** Миграционное перемещение, в котором присутствует элемент принуждения, включая угрозы для жизни и жизнеспособности, связанные как с природными, так и с антропогенными факторами (например, передвижения беженцев и внутренне перемещённых лиц, также как и людей, перемещённых в результате природных или экологических катастроф, химических или ядерных катастроф, голода или проектов развития).

---

<sup>21</sup> Определения ключевых концепций и терминов Рамочной программы обеспечения учета гендерных факторов ЮНЕСКО, последнее обновление в апреле 2003 года

**Внутренне перемещенные лица (ВПЛ):** Люди или группа людей, которых принудили или обязали бежать или покинуть свои дома или обычные места жительства, в частности, в результате или чтобы предотвратить последствия вооружённого конфликта, ситуация общего насилия, нарушения прав человека или природных или антропогенных катастроф, и кто не пересёк международно признанные границы Государства (Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны, Документ ООН E/CN.4/1998/53/Add.2.). Смотрите также “беженцы де факто”, “перемещённые лица”, “внешне перемещённые лица”, “насильственно выселенные люди”.

**Трудовая миграция:** Перемещение людей из одного Государства в другое или внутри собственной страны проживания в целях трудоустройства. Трудовая миграция затронута большинством Государств в их миграционных законах. Кроме того, некоторые Государства играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и поиске возможностей для своих граждан за рубежом.

**Беженцы:** Беженцами являются люди, находящиеся за пределами страны своего происхождения по причинам страха преследования, конфликта, общего насилия или других обстоятельств, которые серьёзно нарушили общественный порядок, и вследствие этого требующие международной защиты. Определение беженцев можно найти в Конвенции 1951 года и региональных договорах о защите беженцев, также как в Уставе УВКБ<sup>22</sup>.

**Семья:** Семейную ячейку часто отождествляют с полноценной семьей, в которой есть мать, отец и дети. И в целом термин «семья» используют делегаты-консерваторы, предпочитая его «домохозяйству», чтобы придерживаться патриархального определения семьи, блокируя признание разных типов семьи и домохозяйств, в том числе – семей геев, лесбиянок и трансгендеров. Семьи. Использование множественного числа подразумевает более широкое толкование, признающее разнообразие типов семьи и выходящее за рамки традиционного домохозяйства – с отцом – главой семьи, матерью и детьми.

**Работа:** Согласно Международной организации труда (МОТ), работой является “любая деятельность, осуществляемая людьми любого пола и возраста для производства товаров или предоставления услуг для использования другими или для собственного использования”. Работа может быть неоплачиваемой, неформальной или неучтённой в национальном планировании<sup>23</sup>.

**Неоплачиваемая работа:** Это охватывает целый ряд деятельностей. Неоплачиваемую работу нельзя путать с концепцией неформального сектора. Большая часть работы в неформальном секторе приносит доход, каким бы малым и неучтённым он ни был.

---

<sup>22</sup> Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев

<sup>23</sup> Резолюция 18-й Международной конференции статистиков труда, МОТ (2013): <http://ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/lang--en/index.htm>

Неформальный сектор можно рассматривать как промежуточную зону между неоплачиваемой работой и регулярно оплачиваемым трудоустройством<sup>24</sup>.

**Неоплачиваемая работа по уходу:** Это понятие охватывает такие задачи, как уход за детьми, что чаще всего считается “женской работой” а также домашнюю работу, такую как хождение за водой. Её стоимость оценивается примерно в 10 триллионов долларов США, или 13% мирового ВВП. Во многих культурах неоплачиваемую работу по уходу считают обычной частью женских обязанностей и, соответственно, не рассматривают как важный экономический вопрос<sup>25</sup>. Впрочем, женские правозащитные группы убеждают, что ей нужно дать экономическую ценность и учесть в национальной статистике.

**Достойная работа:** Краеугольными камнями повестки МОТ о достойной работе являются создание рабочих мест, права в сфере труда, социальная защита и социальный диалог, с гендерными равенством в качестве сквозной цели. МОТ заявляет, что достойная работа “приносит справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту для семей, улучшает перспективы личного развития и социальной интеграции, даёт возможность людям открыто заявлять о беспокоящих их вопросах, собираться и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, и равные возможности и обращение для мужчин и женщин<sup>26</sup>.”

**Социальная ответственность корпораций:** Этот термин относится к добровольным действиям, предпринятым корпорацией, чтобы продемонстрировать, что она является добропорядочным гражданином и вносит вклад в благосостояние сообщества. Термин предполагает добровольную готовность вносить вклад в общественное и человеческое благосостояние.

**Корпоративная ответственность:** Включает официальные обязанности и обязательства. Корпорации, как и люди, становятся “носителями обязательств” в рамках правозащитной деятельности.

## 8.2. Сфокусированность на языке в КПЖ

Обозначим «спорные вопросы» и «неприятные моменты» в КПЖ.

В 2003 году, на 47-й сессии КПЖ, не удалось согласовать выводы на тему «Права женщин и ликвидация всех форм насилия против женщин и девочек». Многообразие точек зрения сократилось, когда США и Великобритания в одностороннем порядке объявили войну Ираку. Другими немаловажными факторами стали насильственный экстремизм и разрастание межконфессиональной вражды. Основными предметами споров стали:

---

<sup>24</sup> ST/ESA/1999/DP.4 Дискуссионный документ ДЭСВ № 4 Неоплачиваемая работа и разработка стратегий в направлении более широкого взгляда на работу и трудоустройство, Джоук Свигель, февраль 1999 года, Организация Объединённых наций

<sup>25</sup> Не оставить никого позади: Отчёт Группы высокого уровня по усилению экономического положения женщин Генерального секретаря ООН (2016): <http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/news/stories/2016/unhlp-womenseconomicempowerment-overview.pdf>

<sup>26</sup> Достойная работа, МОТ: <http://www.ilo.org/global/topics/decent-work>

- насилие в отношении женщин в привязке к ВИЧ/СПИДу;
- использование религии для оправдания насилия в отношении женщин;
- искоренение безнаказанности за насилие в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов и пост-конфликтной ситуации;
- непризнание права женщин контролировать свою сексуальную жизнь и без страха пользоваться услугами сексуально-репродуктивного здоровья;
- права человека в опасности; участники, желающие ослабить документ.

На сессии КПЖ-56 в 2012 году – по положению женщин в сельской местности – государства также не смогли прийти к согласию относительно итогового документа.

Мероприятие ознаменовалось следующими явлениями:

- нападками консервативных правительств на права женщин и СРЗП;
- противостоянием традиционных патриархальных ценностей, с одной стороны, и прав человека и основных свобод, – с другой;
- резкой негативной реакцией на перспективу гендерного равенства («равенство» после «гендера» неприемлемо);
- не было согласия и с внедрением СРЗП; правительства взывали к так называемым «нравственным» ценностям, отказывая в помощи женщинам в области сексуально-репродуктивного здоровья и соответствующих правах;
- взгляды на планирование семьи и контрацепцию были противоречивыми;
- консервативные правительства не согласились с формулировкой «женщины всех возрастов» (на их взгляд, это подразумевает наличие сексуальных прав у девочек); попытки продвинуться в этом направлении не принесли результатов, несмотря на использование формулировки, согласованной в КПЖ;
- ряд делегаций не согласились с формулировкой, которая не допускает дискриминации женщин на почве их семейного положения, хотя эта норма уже предусмотрена в CEDAW<sup>27</sup>.

Перечислим некоторые негативные тенденции, тормозящие движение вперед:

- сужение понятия гендера (пола) только до обозначения женщин и мужчин;
- разногласия между противниками аборт и сторонниками свободы выбора;
- сопротивление концепции сексуально-репродуктивного здоровья и прав, особенно сексуальных прав;
- неприятие формулировки «сексуальная ориентация и гендерная идентичность»;
- неприятие выражения «разнообразие форм семьи»;
- неприятие комплексного просвещения в вопросах сексуальной жизни;
- неприятие формулировок, означающих признание насилия, включая сексуальное, со стороны партнера или мужа, как формы насилия в отношении женщин;
- непризнание корневых причин финансового и экономического кризиса и структурных причин неравенства.

Положительные сдвиги по итогам прошедших сессий КПЖ:

- гендерно-чувствительный анализ доходов и расходов во всех сферах, а также стратегических и программных документов, касающихся макроэкономической

стабильности, структурных корректировок, проблем внешнего долга и налогообложения;

- первое за всю историю признание защитников прав женщин (на 57-й сессии КПЖ) и необходимость защитить их, предотвратить нарушения против них и наказать виновных, впервые упомянуты на 62-й сессии КПЖ;
- осуждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек, призыв воздерживаться от ссылок на обычаи, традиции, религиозные соображения;
- сильные формулировки, означающие признание важности глобальной экономической и финансовой структуры;
- сильные формулировки, касающиеся общности и неделимости прав человека;
- сильные формулировки, касающиеся увеличения финансирования для обеспечения прав женщин, в том числе для организаций, защищающих эти права.

## 9. КПЖ: АНАЛИЗ

Итоговым документом 59-й сессии КПЖ стала Политическая декларация по реализации ППД и обеспечению центральной роли гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для достижения целей устойчивого развития. Декларация была принята министрами и главами государств в рамках мероприятий КПЖ на высоком уровне. Декларации принимаются по итогам торжественных сессий, таких, как, например, те, что проходили во время конференций «Пекин +5», «Пекин +10» и «Пекин +15». Как и ППД, такие декларации не являются юридически обязывающими, но имеют вес консенсусного документа.

Другие формы итогов, такие, как согласованные выводы и/или резолюции, обсуждаются на КПЖ. 63-я сессия КПЖ также подготовит итоговый документ, который будет обсуждаться в связи с приоритетной темой «Системы социальной защиты, доступа к государственным услугам и устойчивой инфраструктуры».

Организация Объединенных Наций – это межгосударственный орган. Следовательно, главными сторонами обсуждений в ООН являются государства-участники. Аналогично главными участниками «неформальных консультаций» выступают представители правительств. Во многих случаях участниками являются дипломаты, входящие в состав миссий при ООН, но работающие в постоянном контакте с их головными органами, находящимися в столицах этих государств. Участие НПО и способы влияния на этот процесс рассматриваются на 59-й сессии КПЖ в рамках обсуждения методов работы.

### БЮРО

Члены бюро КПЖ играют ключевую роль в организации формальностей и обсуждений в комиссии. Назовем главных участников\*:

- Её Превосходительство Геральдин Брайн Нейсон (Ирландия), Глава (Группа Западноевропейских и других государств)
- Госпожа Коки Мули Гриньон (Кения), Вице-президент (Группа Африканских государств)
- Господин Маурисио Карабали Бакьеро (Колумбия), Вице-президент (Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна)
- Госпожа Рена Тасужа (Эстония), вице-президент (Группа Восточноевропейских государств)
- Господин Шах Азиф Рахман (Бангладеш), вице-президент (Группа Азиатско-Тихоокеанских государств)

\* (На 25 августа 2017 года; пометание: представители государств могут смениться.)

### 9.1 Процесс принятия решений в КПЖ

В Комиссии по положению женщин рассматриваются спорные и «неприятные» моменты. Далее представлены детали для лучшего понимания структуры и рабочих процессов КПЖ.

В целом КПЖ старается достичь консенсуса по Согласованным выводам и декларациям. Консенсус означает, что все государства-участники заявляют о своей поддержке согласованного заявления. Поэтому «неформальные обсуждения» решений, касающихся итогового документа, открыты для всех государств-участников ООН, даже для тех, кто не входит в состав совещательного органа.

(Обратите внимание, что единственным органом ООН, в котором имеют голос все государства-участники, является Генеральная ассамблея. Во всех других органах право голоса имеет лишь ограниченное количество голосующих членов, выбранных Генеральной ассамблеей).

Что представляет собой «консервативный» взгляд? Ряд правительств и НПО отрицательно относятся к целям и результатам работы КПЖ.

- «Радикальная феминистская программа сокращает разнообразные экономические, политические и социальные запросы женщин по всему миру, ограничивая их сексуальной и репродуктивной сферами. В ООН почти в каждом разговоре, на каждой площадке, в программе, подразумевающих заботу о женщинах, все просто одержимы такими вопросами, как сексуальные права, репродуктивное здоровье, контрацепция и аборт»(Фонд «Наследие»).
- Выражение победы консерваторов: «Дебаты велись вокруг определения гендера – пола. Это возобновление попыток расширить определение, чтобы оно включало сформировавшиеся в обществе роли и сексуальную ориентацию... Когда же сессия КПЖ- 58, наконец, подошла к концу, в согласованные выводы не было включено новое определение гендера».
- О согласованных выводах КПЖ: «Самое главное – этот документ не является обязательным к исполнению. Он не обладает правоспособностью где-либо и может лишь быть неверно истолкован, а затем – использован структурами ООН и радикальными НПО, выступающими против запрета абортов, чтобы угрозами заставить государства изменить протекционистское законодательство, направленное против абортов. К сожалению, у них уже много подобных документов, ни один из которых не заявляет о праве на аборт, и этот документ – абсолютно такой же».
- О Конференции по народонаселению и развитию: «Ежегодная Конференция по народонаселению и развитию последовательно превращается в поле битвы, на котором радикальные феминистки и их союзники по ООН воюют с консерваторами, «поборниками семейных ценностей», споря о приемлемом языке итоговых документов и, если смотреть шире, о политических и финансовых приоритетах в области развития. Когда становится ясно, на какой стороне та или иная делегация на конференции, видно, что в лагере феминисток обычно европейские и западные делегаты, в то время как их оппонентами выступают представители развивающихся стран и Ватикана».

## 9.2 Состав делегации и связь со столицей

В состав делегации КПЖ входит высокопоставленный представитель – член правительства или глава ведомства, который возглавляет делегацию. Другие члены делегации – представители национальных министерств или ведомств, занимающихся вопросами, которые обсуждают на сессии. В составе официальной делегации могут быть и представители НПО. Поддержку делегации обеспечивают дипломаты, работающие в миссиях при ООН. Они ориентируются в системе ООН и налаживают рабочие отношения с другими постоянными представителями или послами в ООН. Политическая позиция, которую отстаивает делегация, исходит от правительства страны, иногда его обозначают словом «столица». Но при этом некоторые представители в ООН могут действовать самостоятельно.

### 9.3 Официальная программа КПЖ

Сессии КПЖ имеют Главную (Приоритетную) тему и Обзорную тему. Также могут рассматриваться новые темы. Например, как уже рассказывалось ранее, главной темой 61-й сессии КПЖ станет «Усиление экономического положения женщин в изменяющемся мире работы». Обзорная тема: «Проблемы и достижения в реализации Целей развития тысячелетия в отношении женщин и девочек». Новой темой станет «Усиление положения коренных женщин».

#### **ПРИОРИТЕТНЫЕ И ОБЗОРНЫЕ ТЕМЫ 63-Й СЕССИИ КПЖ**

Приоритетной темой 63-й сессии КПЖ была « Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и устойчивой инфраструктуре в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек». Обзорной темой была «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием» согласованные заключения 60-й сессии.

Первая неделя сессии КПЖ называется «сегмент высшего уровня». В нем принимают участие министры, главы ведомств, занимающихся вопросами гендерного равенства и делами женщин. Это также является основным временем «общих дискуссий».

В рамках общих дискуссий в ООН выступают с заявлениями делегации государств-участников, наблюдатели, организации, представители гражданского общества. Все заявления можно найти на веб-сайте КПЖ.

См.: <http://www.unwomen.org/en/csw/csw612017>

В подкомиссии входят эксперты, ученые, представители правительств, агентств ООН, НПО, гражданского общества, политики, люди творческих профессий и другие заинтересованные стороны. Интерактивные подкомиссии менее формальны, и НПО могут принимать участие в их работе по подписке. Их сессии часто транслируются онлайн.

Смотри: [webtv.un.org](http://webtv.un.org)



## 9.4 Сопутствующие мероприятия и параллельная программа

Сопутствующие мероприятия включают заседания подкомиссий и дискуссии, в том числе организованные оргкомитетами конференции, другими государствами-участниками, заинтересованными сторонами.

Параллельная программа, организованная оргкомитетом конференции, часто включает обсуждение возможных итогов собрания. Эти обсуждения, называемые неформальными встречами, могут быть как открытыми, так и закрытыми, с разной степенью конфиденциальности.

### Пекин Плюс 25

В 2020 году ООН будет отмечать годовщину четвертой Всемирной Конференции по положению женщин, массовое собрание более 50000 участников в Пекине 25 лет назад. Празднование «Пекин плюс 25» будет включать трехдневное специальное мероприятие во время сентябрьской сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке. На этих встречах, Правительства со всего мира возьмут на себя обязательства по ускорению и масштабированию обещаний, сформулированных в исторической Пекинской платформе действий.

Международное феминистское и женское движение мобилизуются отпраздновать Пекин плюс 25 и добиться подотчетности от правительств и ООН.

Для поиска информации о Пекине Плюс 25 и ООН смотри:

<http://www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020>

Для поиска информации о подготовке гражданского общества смотри:

<https://www.ngocsw.org>

## 10. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС

Как говорилось ранее, большинство итоговых документов создается в ходе обсуждений, которые называют неформальными консультациями. В данном разделе рассказывается, кто обычно принимает участие в этих обсуждениях и как проходит этот процесс. В следующем разделе мы расскажем, когда и как НПО могут влиять на процесс. См.: [www.un-ngls.org/orf/d\\_making](http://www.un-ngls.org/orf/d_making)

Председатель руководит официальными заседаниями сессии, ему помогают его заместители – вице-председатели. Организаторы проводят обсуждения во время закрытых неформальных дискуссий.

### 10.1 Что происходило в 2015 году

Как уже отмечалось, в 2015 году 193 государства-члена ООН единогласно приняли “Повестку развития после 2015 года”, которая ознаменовала окончание действия Целей развития тысячелетия и поставила новые цели на следующие 15 лет: Цели устойчивого развития. Задача заключается в обеспечении того, чтобы эти цели отсылали к Пекинской платформе действий, которая остаётся золотым стандартом в достижении гендерного равенства и усилении положения женщин. Она стала основной Цели № 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». Впрочем, они также должны быть связаны с другими межправительственными решениями, такими как в отношении изменения климата и

финансирования развития. Тесная взаимосвязь между ППД и устойчивым развитием показана в диаграмме.

### 10.2 Подготовка и рассмотрение первоначального проекта итогового документа

Каждое решение берет начало в первом проекте основного текста. В его подготовке могут принимать участие разные стороны:

- Государство-участник
- Группа государств
- Секретариат органа ООН
- Фасилитаторы, которые будут председательствовать в неформальных закрытых дискуссиях
- Председатель органа ООН, который председательствует на официальных заседаниях сессии при поддержке двух заместителей

Первый проект называют нулевым, или первоначальным. Его раздают всем государствам-участникам и наблюдателям. Проект также можно загрузить с веб-сайте КПЖ «ООН- женщины».

На 58-й сессией КПЖ (2014 г.) семистраничный нулевой вариант предложило Бюро КПЖ. Большинство пунктов проекта представляли собой формулировки, взятые из существующих документов.

Цитаты могут быть взяты из следующих материалов:

- прежние согласованные итоговые документы того же органа от прежних сессий;
- документы, согласованные с другими органами ООН;
- доклады Генерального Секретаря или какого-либо субъекта системы ООН;
- исследования, проведенные в рамках мандата ООН.

Если процитированный текст взят из документа, утвержденного по общему согласию в каком-либо органе ООН, такой текст называют согласованной формулировкой. Это означает, что данная формулировка или пункт уже был однажды одобрен.

### **10.3 Первые поправки в нулевой проект, предлагаемые государствами-участниками**

Обсуждения начинаются после составления нулевого варианта документа. У государства-участника есть ограниченное время, чтобы предложить изменения в проект. В этом случае возможны только два варианта поправок:

- добавление определенных формулировок;
- исключение той или иной формулировки из нулевого варианта.

То есть, если делегат желает заменить какое-то слово другим, он должен сначала удалить слово, а затем добавить другое, оформив это в виде двух отдельных предложенных поправок, которые будут рассматриваться во время обсуждений. Только государства могут предлагать свои поправки напрямую председателю. Субъекты ООН, НПО и другие не могут вносить новые формулировки или просить что-либо исключать.

Зачастую на внесение предложений об изменениях даётся две недели после составления нулевого проекта.

### **10.4 Объединение предложений секретариатом, председателем или фасилитатором. Раздача нового документа – 1-й редакции**

Секретариат, председатель или фасилитатор собирает предложения и вносит изменения в документ, готовя сборный текст.

В новых версиях используются квадратные скобки. В них обычно содержится текст, который следует добавить или удалить. Если две разные группы и три страны просят внести одно и то же изменение, оно будет представлено пятикратно в 1-й редакции – сборном тексте. За каждым изменением следует указание группы или государства, которое попросило его внести. Если в одних и тех же квадратных скобках или

добавленном тексте указаны три страны, это значит, что эти страны совместно обсудили и представили поправки. В итоге документ в 1-й редакции сложно читать из-за многочисленных фрагментов в квадратных скобках. Все указанные выше элементы направляют через Интернет или по почте.

### 10.5 Раунды обсуждений и изменения

Раунды обсуждения называют чтениями. Их цель – получить приемлемый для всех вариант каждого пункта и обсудить их.

#### ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

Первое чтение – это первая встреча представителей правительств в ООН для обсуждения итогового документа.

Первое чтение предполагает представление предложений правительствами. Переговоры по достижению консенсуса по-настоящему еще не начались. Это наблюдательный раунд, время, когда государства-участники раскрывают свои позиции по тем или иным вопросам.

Данный этап – первое чтение – важен для последующих обсуждений. Здесь фасилитатор отвечает за установление хороших рабочих отношений между делегациями.

Как только делегаты достигают согласия, квадратные скобки из текста убирают. Если фасилитатор определяет, что присутствующие в зале пришли к консенсусу относительно предложенной формулировки, он(а) предлагает включить пункт в следующую редакцию. Обычно он(а) объявляет об этом государствам во время чтения, обобщает выраженные позиции и говорит, как он(а) хотел бы обозначить измененную версию. Затем измененный фрагмент вставляется в квадратные скобки, так как все еще требует согласования. Если присутствующие в зале подтвердят свое согласие с изменениями, новая согласованная формулировка затем появится в тексте, а квадратные скобки исчезнут. Цель такого обсуждения – полностью очистить текст от квадратных скобок.

#### ПОСЛЕДУЮЩИЕ РАУНДЫ

После удаления скобок и включения других пунктов новый сборный текст распространяют среди государств-участников – это 2-я редакция.

На 58-й сессии КПЖ фасилитатор предложил убрать названия всех стран, предлагавших те или иные формулировки. Это было сделано для того, чтобы на мнения против формулировки не влияло то, какое именно государство ее предложило. Участвовавшие в обсуждении государства согласились с этим необычным предложением.

2-я редакция документа КПЖ состояла из 34 страниц. Некоторые пункты были представлены в двух или трех противоречивых вариантах, на тот момент их обсуждение еще продолжалось.

Последующие раунды включают начало оценки политического веса каждого слова из тех, что все еще остаются в квадратных скобках. Делегации продолжают чтения, сокращая текст.

Между чтениями или параллельно с ними проходят малые дискуссии по конкретным пунктам между некоторыми странами. Фасилитатор может предложить государствам-участникам, отстаивающим противоположные по характеру пункты, провести отдельные переговоры и вернуться уже с согласованным решением. Очень часто после этого другие государства принимают предложенный пункт.

3-я редакция, предложенная на 58-й сессии КПЖ перед последним чтением, составляла 27 страниц. В документе было несколько пунктов, помеченных двумя словами: Ad Referendum, то есть, «На утверждение». Это означает, что текст согласован в Нью-Йорке, но дипломатам еще необходимо направить его своим правительствам, в «столицы» для окончательного одобрения.

#### **Пример обсуждаемого текста:**

*«6. Комиссия повторно заявляет, что гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин [и девочек], [полная реализация] и использование [своих] прав [и основных свобод], [включая право на развитие], [на социальный и экономический вклад женщин в благополучие семьи и признание значения материнства], и ликвидация бедности имеют особое значение для экономического и социального развития, включая достижение всех Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Комиссия также повторно заявляет о жизненно важной роли женщин [и девочек] как проводников развития. (Примечание: формулировки о семье рассматривать все вместе)».*

#### **ТАКТИКА И УСТУПКИ ВО ВРЕМЯ ОБСУЖДЕНИЙ**

Успех переговоров зависит от планирования стратегии. Для дипломатов очень важно действовать аккуратно, чтобы достичь большинства целей, поставленных «столицей».

Вот некоторые стратегии, которые применяют во время обсуждения:

- Никогда не раскрывать все позиции за один раз. Это наиболее распространенная практика. Опытный дипломат будет делать это постепенно. Важно записывать все позиции, высказываемые правительствами.
- Предлагать жесткие формулировки. Делегация начинает с отстаивания очень жестких позиций, чтобы приблизить другие правительства к приемлемому варианту. Такая тактика создает пространство для возможных «уступок» по позициям.
- По мере продвижения переговоров самые сложные пункты откладывают в сторону. Их могут обсуждать в малых группах. Однако лучшая тактика в данном

случае – отложить эти пункты до конца обсуждения. Тогда дипломаты будут в курсе всех компромиссов всех групп государств.

- Последние параграфы проекта документа являются предметом заключительного раунда обсуждений. На этом этапе могут проходить встречи на высоком уровне, к примеру, между послами в ранге постоянных представителей или контакты между столицами.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ РАУНД

Заключительный раунд зависит от желания государств-участников договориться. Если у них есть такое желание, в рамках многочисленных малых дискуссий будут обсуждаться предложения, оставшиеся в квадратных скобках, и затем пройдут последние переговоры.

По завершении переговоров возможны разные сценарии развития событий:

- Все государства-участники принимают **AD REF** («На утверждение») по всем пунктам в ходе пленарной сессии обсуждений или во время сессий различных групп. Таким образом, формулировки становятся согласованными.
- Фасилитатор или председатель Бюро удаляет последние квадратные скобки и предлагает окончательный вариант на согласование. Если государства не возражают, формулировки становятся согласованными.
- Если ни по одному из ранее предложенных текстов не удастся достичь согласия, на голосование выдвигают последнюю редакцию текста. Даже если большинство утверждает текст, формулировка не принимается в качестве согласованной в результате консенсуса.

### 10.6 Уведомления отдельных правительств об оговорках

Когда документ принят или согласован, все еще остается вероятность внесения замечаний или оговорок отдельными правительствами. Замечания могут быть как положительными, так и отрицательными. «Оговорки» по тексту могут делать государства-участники. Это означает, что правительство не будет предпринимать конкретных действий или будет действовать только в соответствии с ограничениями, установленными его законодательством, традициями или действующей политикой.

# 11. КАК И КОГДА НПО МОГУТ ВЛИЯТЬ НА ПРОЦЕСС

Самой важной отправной точкой для влияния на процесс в ООН является работа на национальном уровне. НПО должны представлять своим правительствам теневые отчеты, искать возможности для обсуждения позиции правительства, налаживать отношения с делегациями, а также пытаться войти в состав официальных делегаций в качестве представителей гражданского общества.

Большое значение также имеет деятельность НПО на региональном уровне. Часто НПО теснее контактируют с делегациями на региональном уровне, нежели во время сессий КПЖ или других глобальных совещаний ООН. Далее представлен график региональных консультаций, которые произойдут во время подготовки к Политическому форуму высокого уровня.

## Региональные консультации по ЦУР в 2019 году:

- Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, ЭСКАТО (ESCAP), Бангкок, Таиланд
- Региональный форум по устойчивому развитию ЕЭК, ЕЭК (ECE), Женева, Швейцария
- Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭКЛАК (ECLAC), Мехико, Мексика
- Региональный форум по устойчивому развитию, ЭКА (ECA), Аддис-Абеба, Эфиопия
- Региональный форум по устойчивому развитию, ЭСКЗА (ESCWA), Бейрут, Ливан

### 11.1 Общие советы НПО<sup>28</sup>

**Совет I. Заблаговременная подготовка – это главное.** Государства-участники начинают готовиться не позже, чем за год. НПО следует перенять эту практику, чтобы успешно влиять на итоги сессий КПЖ.

**Совет II. Собирайте информацию о вопросах и союзниках.** НПО должны собирать качественную информацию, читая документы и отчеты об исследованиях ООН. Важно знать позицию и историю своих союзников – НПО и правительств, но также и тех, кто придерживается других позиций.

**Совет III. Налаживайте контакты с другими НПО и правительствами.** Чтобы быть способными оказывать влияние в ООН, НПО необходимо обращаться к государствам, которые отстаивают предложения этих НПО. Таких “друзей” среди государств можно находить в течение года, предшествующего сессии КПЖ. Обычно прогрессивные

---

<sup>28</sup> В «Инструментарии адвокации» в 12-й главе некоторые из приведенных ниже идей представлены шире.

государства сосредоточиваются на одной – двух темах и становятся «специалистами» по ним.

НПО следует налаживать контакт с интересующими их государствами, посещать проводимые ими сопутствующие мероприятия и общаться с дипломатами, работающими в миссиях при ООН.

НПО также необходимо обращаться к главному органу в правительстве своей страны, отвечающему за переговоры в ООН, к примеру, в Министерство по делам женщин. Им следует показать себя как подготовленных партнеров, которые могут внести ощутимый вклад в обсуждения.

#### Совет IV. Участвуйте в ключевых моментах жизненного цикла принимаемых решений.

Обсуждения итогового документа в ООН проходят стремительно. Этот процесс – как скоростной поезд, и НПО должны быть готовы запрыгнуть на него, выбрав для этого верную станцию. Другими словами, действия НПО должны быть синхронизированы с жизненным циклом принимаемого решения. К примеру, будет очень сложно внести на рассмотрение новую тему в финальном раунде переговоров. Правильный момент для этого – самое их начало. Однако не стоит включать формулировку слишком рано, сразу при получении нулевого варианта в столицу, в этом случае также трудно ожидать какого-то эффекта.

#### Совет V. Письменные и устные заявления должны иметь стратегический характер.

Обычно сессии КПЖ проводятся в первой половине марта. Примерно в сентябре предшествующего года к НПО, аккредитованным при ЭКОСОС, обращаются с предложением представить свои заявления в письменном виде. Например, письменные заявления на 61-ю сессию КПЖ принимались до 17 февраля 2017 г. Крайний срок представления устных выступлений и заявок на участие в интерактивных групповых обсуждениях обычно устанавливается позже – в декабре или январе.

Почему так рано? Потому, что эти заявления нужно будет проверить на предмет аккредитации НПО, перевести и отредактировать. Их публикуют на веб-сайте КПЖ и распространяют среди миссий при ООН. Для заявлений устанавливается лимит количества слов. Одна НПО может представить только одно заявление, но подписаться – под несколькими совместными. ООН призывает НПО делать групповые заявления. Важно отметить, что НПО без аккредитации при ЭКОСОС не могут подписаться под заявлениям, официально представленными в ООН.

Совет VI. Изменения, которые вносятся в нулевой проект документа, следует разрабатывать на национальном уровне. Как только нулевой вариант документа появился на веб-сайте ООН, НПО должны обратиться к делегатам своих правительств в КПЖ и миссиям при ООН с конкретными предложениями по формулировкам. Новые темы вряд ли будут включены в программу на этом этапе. Как уже было сказано ранее, у государств-участников есть лишь две недели, чтобы изменить формулировки, согласовать их со своим руководством и направить в Секретариат (в случае с КПЖ – в «ООН-женщины»). Сроки крайне ограничены, и решения принимаются стремительно. Это ключевой момент для внесения новых, несогласованных формулировок в нулевой проект документа.



**Совет VII. Будьте очень внимательны во время обсуждений.** Первое чтение может стартовать до начала официальной программы. Так было на 59-й сессии КПЖ, когда неформальные обсуждения начались за несколько недель до официального открытия сессии.

НПО трудно следить за всем, что происходит во время дебатов, поскольку их не всегда пускают в зал переговоров. Неправительственные организации попросили разрешения самим выбирать ограниченное число наблюдателей. Понятно, что наблюдатели от НПО не могут выступать во время обсуждений, если им не предложат.

Если на раннем этапе исчезают прогрессивные формулировки, это означает, что их еще не поддержало достаточное количество правительств. По мере того, как будут вставлять пункты и убирать квадратные скобки, указывающие на добавленный текст, вы сможете оценивать политический вес разных формулировок.

После каждой новой редакции государства-участники будут рассматривать возможные формулировки, которые устраивали бы всех. Именно в этот момент могут внести свой вклад НПО, предложив формулировки для включения в текст, а также поддержав аргументы в пользу того, чтобы правительства отстаивали желательные формулировки. Важно помнить, что на данном этапе новые вопросы на обсуждение не выносятся.

**Совет VIII. Важный шаг в обсуждении – найти последние “квадратные скобки” в тексте и заключительные «сделки».** Как объяснялось выше, в конце в квадратных скобках остаются самые спорные вопросы. Сравнение их с окончательным вариантом позволит НПО увидеть, что было принято, а что – нет.

**Рекомендация:**

*Комиссия решает расширить имеющиеся возможности для неправительственных организаций в соответствии с резолюциями Экономического и социального совета ООН 1996/6 и 1996/31, чтобы они могли вносить свой вклад в работу Комиссии, в том числе – выделив им время для заявлений по темам, актуальным для сессии, во время работы подкомиссий и интерактивного диалога, а также в конце общего обсуждения, с учетом территориального принципа.*

*«Организация и методы работы Комиссии по положению женщин в будущем», 59-я сессия Комиссии по положению женщин, 9-20 марта 2015 г.*

**Совет IX. Работайте с коалициями, группами, площадками.** Сверхактивные переговорщики с многочисленными сообщениями, телефонными звонками и встречами – все это не относится к эффективной стратегии НПО.

Неправительственным организациям лучше выбирать коллективную работу в группах единомышленников, коалициях и на площадках. Часто самыми сильными становятся послы, поддерживаемые большим количеством НПО. Например, можно формировать группы единомышленников на многих уровнях, в том числе – национальном, региональном, глобальном. Национальные группы важны не меньше, поскольку напрямую связаны с народными организациями.

Группы единомышленников встречаются с делегатами от правительства и отслеживают продвижение нулевого проекта. На время сессий КПЖ планируют встречи с НПО в составе официальных делегаций, которые становятся важными площадками для получения новой информации по обсуждениям.

Другие возможности для влияния на обсуждение появляются во время сессий КПЖ, когда Форум НПО КПЖ проводит ежедневные утренние брифинги. На них члены Бюро и «ООН- женщины» информируют НПО о ходе обсуждений, региональные группы единомышленников сообщают новости, озвучиваются главные объявления, касающиеся заседаний в ООН.

Мобильное приложение этой брошюры «Руководство для НПО и защитников прав женщин в ООН и на КПЖ» был разработан НПО CSW / NY в сотрудничестве с глобальными и региональными тренерами и экспертами. Руководство обновляется ежегодно для отражения и выделения вопросов, обсуждаемых в Комиссии ООН по положению женщин и других заседаниях ООН, включая Политический форум высокого уровня. Найдите «NGO CSW» для бесплатного скачивания. Его можно скачать для смартфонов и планшетов на Apple App Store или Google Play.

На протяжении всего заседания комиссии НПО КПЖ проводит региональные собрания вместе, а также некоторые тематические группы, такие как молодежная фракция, фракция по миграции, проводят свои встречи, Т ренинги по эдвокаси для НПО, как правило, НПО КПЖ проводит на первых сессиях региональных собраний.

Во всех комиссиях региональные группы единомышленников НПО КПЖ проводят заседания вместе с тематическими группами, в том числе по делам молодежи, миграции. Во время 59-й сессии КПЖ на первом заседании каждой региональной группы НПО КПЖ будет проводиться обучение НПО.

О расписании и месте проведения Форума НПО КПЖ можно будет узнать на веб-сайте: [www.ngocsw.org](http://www.ngocsw.org).

**Совет X. Используйте мобильные технологии и электронные медиа.** Важная форма технической поддержки, которую могут оказать НПО, – это формулировка, выражающая конкретную позицию. Формулировка должна максимально полно использовать согласованный язык, на котором составлены предыдущие документы ООН. Чтобы найти этот язык, могут потребоваться часы исследований. Каждую согласованную формулировку следует цитировать со ссылкой на текст-источник.

Существуют различные инструменты поиска соответствующих формулировок. К примеру, были созданы два приложения для смартфонов и планшетов, которые помогут НПО и дипломатам в изучении согласованных текстов по правам женщин.

**а) «Права женщин» – W'sHR**

Приложение разработано правительством Швейцарии совместно со Швейцарским экспертным центром по правам человека и Междисциплинарным центром гендерных исследований при Университете Берна. Это наиболее полное приложение с доступом к документам и функцией поиска.

#### **W'sHR**

*Отличный инструмент адвокации для изучения предыдущих согласованных текстов теперь доступен для мобильных технологий. Его создало правительство Швейцарии для работы с документами по правам человека. См. [www.womenshumanrights.ch](http://www.womenshumanrights.ch)*

#### **b) «Женщины, мир и безопасность» (Women, Peace & Security).**

Организации Peace Women и «Международная женская лига» создали второе приложение – «Женщины, мир и безопасность» (WPS) при поддержке Швейцарии и Лихтенштейна. Оно доступно для устройств Apple и Android.

#### **с) Доступны также другие приложения для различных тематических направлений.**

См. [http://www.peacewomen.org/publications\\_home.php](http://www.peacewomen.org/publications_home.php)

**Совет XI. Разнообразьте стратегии лоббирования.** Очень важно проводить лоббирование различными способами:

- отправляйте предложения о согласованных формулировках или новых, основанных на согласованных, по электронной почте миссиям при ООН. Кроме этого, важно аргументировать, почему предпочтительны именно эти формулировки;
- организовывайте подкомиссии и обсуждения во время переговоров по вопросу. Делайте заявления лаконичными, презентация должна сосредотачиваться на самых важных пунктах;
- можно оказывать давление на правительство в своей стране, – напрямую или через СМИ, по мере развития дискуссии.

**Совет XII. Будьте позитивны.** Переговоры – это арена, на которой применяют различную тактику, чтобы завоевать политическое влияние. Тактика может быть психологической. Одна из наиболее эффективных и часто используемых – это «негативные слухи».

Во второй половине обсуждений могут пойти слухи, что на жесткие позиции повлиять не получится. Злой умысел в данном случае заключается в том, чтобы усилить пессимизм и препятствовать компромиссу, из-за чего некоторые дипломаты и НПО могут потерять всякую надежду и перестать вести борьбу до последнего.

**Совет XIII. Планируйте медийную стратегию, включая в нее и столицу, и КПЖ (см. 12-ю главу).** НПО часто забывают, что те, кто не может присутствовать в КПЖ, играют важную роль у себя дома. Эта роль предполагает использование медийных стратегий,

включая выпуск пресс-релизов, проведение общественных слушаний и эдвокаси-мероприятий в своей столице во время сессий КПЖ. Поскольку многие делегации должны следовать указаниям своих правительств, оказывайте давление, чтобы они отстаивали позицию по «неудобным вопросам» и двигались вперед. Такое давление крайне важно.

**Совет XIV. Отслеживайте документы по-разному.** Есть “неформальные” мероприятия, те, которые не вносят в протокол, и неформальные обсуждения, проходящие в закрытых группах, поэтому бывает сложно получить информацию из-за конфиденциального характера документов. Тем не менее, во время 58-й сессии КПЖ НПО добивались статуса наблюдателей, заявляя при этом, что желают выбирать наблюдателей сами. Как отмечалось ранее, некоторые государства-участники готовы представлять документы, такие, как промежуточные редакции итоговых текстов. Однако, если содержание этих документов попадает в Интернет или СМИ полностью или даже частично, это может быть чревато последствиями для того, кто передал информацию.

Однако если национальная группа НПО считает, что правительство недостаточно активно выступает по вопросу во время обсуждений, могут оказаться действенными статья в СМИ или посты в социальных сетях.

Кроме этого, НПО должны работать над сильными и активными медийными стратегиями во время обсуждений. Они могут готовить пресс-релизы, проводить общественные слушания, публиковать посты в социальных сетях в поддержку сильной позиции правительства и взятых ранее обязательств. Это одна из возможностей для осуществления эдвокаси, которая, однако, все еще используется недостаточно, в то время как должна стать центральной в эффективной стратегии НПО.

**Совет XV. Переговоры предполагают “готовность что-то потерять, чтобы приобрести что-то взамен”.** Когда НПО готовится к работе, связанной с межправительственными обсуждениями, следует с самого начала уяснить, что 100-процентного успеха добиться будет сложно.

Переговоры – это продукт обсуждений, во время которых ни одно правительство не хочет «потерять лицо». Чтобы добиться по-настоящему желаемого результата, участник переговоров должен просить чего-то большего. Соотношение того, чего хочет правительство, и цены этого (пункты, по которым есть готовность согласиться) называется “сделкой”.

Это значит, что НПО с самого начала должна четко представлять себе, о чем просить и чего действительно нужно добиться. Все тактики и уступки, описанные выше, могут применять и НПО.

**Совет XVI. У НПО должны быть в союзниках государства-участники.** На сессиях КПЖ НПО, аккредитованные через отдел информации и печати или за счет присутствия на конференции ООН, не могут выступать в Организации Объединенных Наций с заявлениями. Поэтому им следует работать с НПО, аккредитованными в ЭКОСОС, и с правительствами. Межправительственные переговоры обычно открыты для

правительственных делегаций и для представителей двух государств, имеющих статус наблюдателя, – Ватикана и Палестины.

Поэтому НПО необходимо иметь союзников среди государств-участников. Условием для создания альянса между НПО и государством-участником является долгосрочное сотрудничество. Если войти в состав правительственной делегации своей страны не представляется возможным, нужно обратиться к делегации, у которой налажены прочные отношения с вашей страной.

## 12. ИНСТРУМЕНТАРИЙ ЭДВОКАСИ

Данная глава содержит сжатое описание важных стратегий, навыков и инструментов адвокаты для защитников прав женщин, принимающих участие в процессах, которые относятся конкретно к ООН. Описание основано на примерах работы КПЖ и Открытой рабочей группы по целям устойчивого развития. Но при этом оно применимо и к другим процессам, так как может использоваться отдельно.

### 12.1 Подготовка к мероприятию

Узнайте расписание встреч и мероприятий. Оно включает стандартное расписание пленарных заседаний, брифингов Секретариата, координационных заседаний ОГО на день и общую информацию о сопутствующих мероприятиях.

Узнайте, где можно получить важные документы. Официальные документы конференции, информация об ОГО и публикации СМИ часто доступны в Сети, в приложениях, в центре документации. Их также можно получить у государств-участников, если переговоры закрытые.

### 12.2 Расстановка людей и позиций

Начните составление карты с изучения политического климата и контекста.

Изучите результаты недавних конференций, переговоров, проходивших как в регионе, так и в мире в целом. Задайте вопрос: были ли они сосредоточены на ранее согласованных формулировках или предлагалось что-то принципиально новое? Существовала ли на конференции угроза отката назад в ситуации с правами женщин?

Отразите расстановку негосударственных участников. Что представляют собой женские группы, сети, коалиции и другие сети гражданского общества, занимающиеся вопросами прав и справедливости (союзники)? Какие группы, сети, коалиции являются их оппонентами? Выясните, какие организации системы ООН имеют отношение к вопросу, – такие, как «ООН-женщины», УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ФАО, ВОЗ.

Обозначьте на карте делегатов и делегатов-союзников. Укажите их имена, должности, страны. Подумайте над созданием «паспорта» для каждого из них, отыскав фотографии в Сети. Является ли ваша страна членом Комиссии<sup>29</sup> на данный момент?

Выяснив, за кем вы следите, узнайте, кто что говорит. Для этого можно: читать заявления, подаваемые в период подготовки, а также поданные перед прошлыми сессиями, выявлять тенденции и сообщения, договариваться о встречах с вашим министерством и делегацией в своей стране.

---

<sup>29</sup> Членами Комиссии всегда являются 45 государств-участников ООН. В состав Комиссии входит по одному представителю каждого из 45 государств-участников, их выбирает Экономический и социальный совет ООН, руководствуясь принципом равномерного географического распределения. Членов выбирают на четырехлетний срок: 13 – из Африки, 11 – из Азии, 9 – из Латинской Америки и Карибского бассейна, 8 – из Западной Европы и других стран, 4 – из Восточной Европы.

*О чем следует спросить делегатов? Узнайте, какие цели они преследуют в текущем процессе, выясните, за какую черту они не намерены выходить, каких твердых позиций будут придерживаться в интересующем вас вопросе. Спросите, как они связаны с текущими процессами в ООН, в том числе с работой КПЖ, повесткой по устойчивому развитию до 2030 года, договору об изменении климата и конференции о снижении рисков стихийных бедствий.*

### 12.3 Создание альянсов

Опираясь на составленную вами карту, переходите к следующему шагу в подготовительном процессе – созданию и укреплению альянсов, определению главного направления работы и выполнению «домашней работы».

**Альянсы.** Свяжитесь с союзниками по гражданскому обществу, агентствами ООН, правительствами и СМИ. Звоните и договаривайтесь о встречах. Все бывают заняты, поэтому не стесняйтесь перезванивать по нескольку раз. Предлагайте делать совместные заявления, пресс-релизы, делитесь главной информацией. Договаривайтесь об общей красной черте. Узнавайте у НПО, войдут ли они в состав делегации вашей страны.

Планируйте точки входа для ваших вопросов и сообщений. Относится ли ваш вопрос к 12 важным направлениям ППД? С какой темой нынешней сессии КПЖ он связан – приоритетной, обзорной или с возникающими вопросами?

**Навык: создавайте ваши главные послы.**

- Ясный посыл содержит общее заявление для эдвокаси, подкрепленное фактами и обоснованием, доказывающими достоверность заявления и его актуальность для мероприятия.
- Главные послы можно заканчивать призывами к действию и рекомендациями.

**Готовьте инструменты и ресурсы.**

Некоторые ресурсы и инструменты являются внутренними, например, краткое изложение темы, которое поможет вам отвечать на вопросы, касающиеся того или иного текста.

**Инструмент: краткое описание проблемы.**

- Коротко изложите суть последних стратегических документов, событий, публикаций, относящихся к пункту данной повестки, или выделите главные вопросы.
- Как эта проблема связана с вашими национальными или региональными интересами, с интересами вашей организации?
- Каких позиций в вашем вопросе придерживаются группы, участвующие в переговорах, такие, как G77 и Китай, Африканская группа, CARICOM

(Карибское содружество), Европейский союз, JUSCANS, AOSIS (Альянс малых островных государств) (см. перечень групп в Дополнении)?

- Представляйте выдержки из согласованных текстов, указывая источники, поддерживающие вашу точку зрения.

**Инструмент: информационный лист по теме.**

- Работайте с единомышленниками – союзниками и коалициями, если за счет этого можно повысить актуальность вашего посыла для различных заинтересованных сторон.
- Старайтесь уложиться в 2-4 страницы (не более двух листов с текстом на обеих сторонах – больше никто не читает).
- Включите разделы:
  - Введение.
  - Главные факты и послы по теме (для обоснования актуальности, важности).
  - Рекомендуемые формулировки (если они уместны для ваших целей).
  - Согласованные формулировки, которые подкрепляют рекомендации (по итогам сессий КПЖ и других глобальных и региональных процессов).
  - Контактные данные.

**Навык: рекомендации по конкретным формулировкам.**

- Когда проект документа роздан и продолжают вноситься замечания, обеспечьте четкое обозначение рекомендованных изменений, исключений, используя ключ.
- Включайте обоснования, ссылки на соглашения, повлиявшие на язык документа.

**Вы составили карту, у вас есть союзники, вы определили направление и выбрали инструменты. Что дальше?**

## **12.4 Эдвокаси на местах**

**Предлагаемые методы для эдвокаси-мероприятий:**

Представленный здесь перечень – не исчерпывающий, однако он позволяет познакомиться с методами.

- Используйте ваш информационный лист.
  - Для начала решите, для кого он предназначен – для всех или только для союзников. Насколько чувствительна содержащаяся в нем информация? Смогут ли оппоненты воспользоваться ею, чтобы дискредитировать вас или выработать контраргументы? Особенно это касается вопросов СРЗП.
- Распространяйте ваш информационный лист.
  - Распечатайте и раздавайте его.
  - Отправьте по электронной почте в миссии при ООН и сотрудникам в “столицах”.
- Договоритесь о встречах с членами делегаций.



- Договоритесь о встречах с агентствами ООН.
- Посещайте параллельные и сопутствующие мероприятия.
- Проведите сопутствующее или параллельное мероприятие НПО КПЖ.
- Воспользуйтесь помощью союзников, чтобы иметь доступ к информации в реальном времени.
- Следите за тем, что говорят делегаты и какие тексты представляют во время разных раундов переговоров.
- Разговаривайте с вашими коллегами, контактными лицами в правительстве в вашей столице, когда видите, что делегаты на основной конференции не поддерживают уровень прогресса, достигнутый в национальном или региональном масштабе.

#### Как встречаться с делегатами?

- Отвечайте, если вас приглашают на параллельные мероприятия, которые проходят в здании ООН, чтобы обозначить свое присутствие.
- Используйте ваши аккаунты в Facebook/LinkedIn, чтобы быть на связи с делегатами в ООН.
  - Приветствуйте делегатов улыбкой и уверенным рукопожатием, называя вашу организацию, и всегда благодарите правительства за поддержку.
  - Приглашайте их на чашку кофе, на короткую беседу.
  - Давайте свою визитную карточку, берите их карточки.
  - Передавайте документы, которые есть у вас (краткие и по сути).
  - Выделяйте в них ваш посыл и срочные рекомендации.
  - Предлагайте постоянную техническую поддержку по обсуждаемым вопросам.
  - Поддерживайте связь по e-mail.

#### Закрепление. Эдвокаси эффективно настолько, насколько хорош его анализ.

Закрепляйте и отслеживайте результаты вашей работы, анализируя текст: что помогло ему пройти, а что – нет. Какие страны поддержали ваши идеи? Отправьте им благодарственные послания, общайтесь с ними, откликайтесь на их твиты!

#### Информируйте свою НПО, группу единомышленников, другие группы.

- Какая у вас стратегия по эдвокаси?
- Подыгрывайте и союзникам, и оппонентам среди делегатов.
- Обсуждайте результаты. Что вам удалось узнать в процессе работы? Что вам понравилось в методах работы других групп?

## 13. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ МЕДИА

Социальные медиа имеют очень большое значение для выстраивания качественной медиастратегии.

Здесь дана выдержка из учебного пособия к Повестке в области устойчивого развития 2015 года «Использование социальных медиа». В ней сказано главное о том, как различные медиа работают в разных направлениях. В пособии отмечается, что не все социальные медиа одинаковые. Далее – перечень самых популярных из них.

### Большая четверка

**FACEBOOK** – здесь вы можете открыть и вести свою страничку с фотографиями и новостями о вашей работе. Другие пользователи Facebook могут выражать вам поддержку, ставя «лайки» и передавая информацию всем, кто состоит в их списках друзей.

**TWITTER** – очень хорош для того, чтобы направлять людей по каким-либо ссылкам и давать очень короткую информацию, держа людей в курсе. Темы можно обозначать специальными “хэштегами” (ставя знак # перед каким-нибудь знаковым словом), чтобы похожие твиты можно было группировать.

**GOOGLE+ (“Гугл плюс”)** – это инструмент общения и обмена информацией с теми, кого вы знаете в Facebook. Здесь предусмотрена функция видеоконференции.  
**LINKEDIN** – профессиональный сетевой инструмент, следовательно, немного серьезнее, чем Facebook или Twitter. Здесь можно открыть страничку «компаний», чтобы вести разговор о событиях в вашей организации.

**LINKEDIN** – профессиональный сетевой инструмент, следовательно, немного серьезнее, чем Facebook или Twitter. Здесь можно открыть страничку «компаний», чтобы вести разговор о событиях в вашей организации.

### НЕКОТОРЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ИЗ ЧИСЛА ПОПУЛЯРНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ МЕДИА:

**INSTAGRAM** – позволяет людям делиться фотографиями, рисунками, очень короткими видеороликами («Би-Би-Си» уже экспериментирует с короткими новостными видео с помощью Instagram.)

**VINE** – помогает людям создавать и выставлять короткие непрерывно повторяющиеся видеоролики.

**PINTEREST** – создатели сети называют его социальным каталогом. Он помогает людям собирать фотографии и объединяться вокруг какой-то определенной темы. Цель соцсети – вдохновлять. Здесь также можно открыть бизнес-аккаунт от имени своей организации.

**REDDIT** – позиционирует себя как «титульный лист Интернета». Позволяет пользователям собирать ссылки в одном месте и обсуждать или комментировать их.

**TUMBLR** – это сайт микроблогов, который предоставляет собирать ссылки, фотографии и прочий контент в коротких статьях.

**STUMBLEUPON** – собирает вместе материалы со всей Сети, группируя их по интересам пользователей. Пользователи могут обозначать степень своей заинтересованности в собираемых материалах.

**WHATSAPP** – бесплатный инструмент обмена короткими сообщениями, который можно использовать из Нью-Йорка и отовсюду для передачи важных сообщений или ключевой информации другим участником вашей группы или собрания.

# ДОПОЛНЕНИЯ

## ДОПОЛНЕНИЕ I. РУКОВОДСТВО И МЕТОДЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

1	Это был мой первый тренинг по рабочим процессам ООН	Да	Нет
2	Это был мой первый тренинг на сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ)	Да	Нет
3	Я узнал(а) новое о процессе обсуждений в КПЖ	Да	Нет
4	Тренинг был слишком коротким, и я не понял(а) всех деталей процессов КПЖ	Да	Нет
5	Думаю, тренинг – полезный, и его следует предлагать всем представителям НПО, посещающим мероприятия КПЖ	Да	Нет
6	Я буду делиться полученной на тренинге информацией с другими НПО, и хотел(а) бы взять еще учебные буклеты /пособия	Да	Нет
7	Теперь я знаю, как могу влиять на межправительственные обсуждения, особенно на сессиях КПЖ	Да	Нет
8	Постараюсь наладить контакт с органом по гендерному равенству в своей стране	Да	Нет
9	Постараюсь наладить контакт с Министерством иностранных дел моей страны	Да	Нет
10	Постараюсь наладить контакт с другими делегатами из моей страны	Да	Нет
11	Хотелось бы чаще участвовать в таких тренингах	Да	Нет
12	Хотелось бы знать, к кому можно обратиться с вопросами о стратегии, которой нужно следовать во время межправительственных переговоров	Да	Нет
13	Теперь я знаю, где искать документы, касающиеся прав женщин	Да	Нет

## ДОПОЛНЕНИЕ II. УЧИМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЖАРГОН. СОКРАЩЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВЫ ДОЛЖНЫ ЗНАТЬ

- Аддис-Абебская программа действий (ААПД) – Addis Ababa Action Agenda (AAAA)
- Пекинская платформа действий (ППД) – Beijing Platform for Action (BPfA)

- Неправительственная организация по бизнесу и промышленности – Business and Industry Non-Governmental Organisation (BINGO)
- Конвенция о Ликвидации всех Форм Дискриминация в отношении Женщин (CEDAW)
- Комиссия по положению женщин (КПЖ) – Commission on the Status of Women (CSW)
- Общие, но дифференцированные обязанности – Common but Differentiated Responsibilities (CBDR)
- Комплексное просвещение в вопросах сексуальной жизни – Comprehensive Sexuality Education (CSE)
- Конференция участников – Conference of the Parties (COP)
- Экономическая комиссия для Африки – Economic Commission for Africa (ECA)
- Экономическая и социальная комиссия для Азиатско-Тихоокеанского региона – Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP)
- Экономическая комиссия для Европы – Economic Commission for Europe (ECE)
- Экономическая комиссия для стран Латинской Америки и Карибского бассейна – Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)
- Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии – Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA)
- Равенство – это когда каждый делает то, что соответствует его обязательствам.
- Политический Форум высокого уровня (ПФВУ) – High Level Political Forum (HLPF)
- Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) – Information and Communications Technology (ICT)
- Межправительственная комиссия по изменению климата – Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)
- Киотский протокол (КП) – Kyoto Protocol (KP)
- Основные группы и другие заинтересованные стороны (ОГдЗС) – Major Groups and other Stakeholders (MGoS)
- Образование в области точных наук – Science, Technology, Engineering and Math Education (STEM)
- Сексуально-репродуктивное здоровье и права (СРЗП) – Sexual and Reproductive Health and Rights (SRHR)
- Устойчивое развитие (УР) – Sustainable Development (SD)
- Цели устойчивого развития (ЦУР) – Sustainable Development Goals (SDGs)
- Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) – UN Department of Economic and Social Affairs (DESA)
- Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) – UN Economic and Social Council (ECOSOC)
- Общая конвенция ООН по климатическим изменениям – United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)
- Универсальный периодический обзор (УПО) – Universal Periodic Review (UPR)
- Права женщин – Women’s Human Rights (WHR)
- Защитники прав женщин – Women’s Human Rights Defenders (WHRD)
- Добровольный национальный доклад – Voluntary National Report (VNR)

### ДОПОЛНЕНИЕ III. ЧЛЕНЫ КПЖ В 2018 ГОДУ

Год обозначает конец срока

1. Албания (2019)
2. Алжир (2022)
3. Бангладеш (2018)
4. Бахрейн (2021)
5. Бельгия (2019)
6. Босния и Герцеговина (2019)
7. Бразилия (2020)
8. Великобритания (2020)
9. Гаити (2022)
10. Гайана (2018)
11. Гана (2022)
12. Гватемала (2020)
13. Египет (2018)
14. Израиль (2021)
15. Индия (2018)
16. Иран (2019)
17. Ирак (2022)
18. Ирландия (2021)
19. Испания (2019)
20. Казахстан (2018)
21. Канада (2021)
22. Катар (2020)
23. Кения (2022)
24. Китай (2021)
25. Колумбия (2019)
26. Коморские острова (2022)
27. Конго (2022)
28. Кувейт (2020)
29. Либерия (2019)
30. Лихтенштейн (2019)
31. Малави (2019)
32. Монголия (2019)
33. Намибия (2021)
34. Нигер (2021)
35. Нигерия (2020)
36. Гикарагуа 2022
37. Норвегия (2020)
38. Перу (2021)
39. Республика Корея (2022)
40. Российская Федерация (2020)
41. Сальвадор (2018)
42. Саудовская Аравия 2022
43. Таджикистан (2018)
44. Танзания (2018)
45. Тринидад и Тобаго (2020)
46. Тунис (2021)
47. Туркменистан (2022)
48. Уругвай (2018)
49. Чили (2021)
50. Эквадор (2022)
51. Экваториальная Гвинея (2019)
52. Эритрея (2020)
53. Эстония (2021)
54. Япония (2022)

## ДОПОЛНЕНИЕ IV. ПЕРЕГОВОРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

### ЕС (Европейский союз)

Европейский союз – это политико-экономическое объединение 28 стран-участниц, расположенных в основном в Европе.

### G77/Китай (группа из 77 стран и Китая)

Блок был образован в 1967 году и в настоящее время объединяет 133 страны.

### JUSCANZ (Япония, Соединенные Штаты Америки, Канада, Австралия и Новая Зеландия)

К этим странам – промышленно развитым, неевропейским – регулярно присоединяются Исландия, Мексика и Южная Корея.

### Движение неприсоединения – NAM (Non-Aligned Movement)

Создано в 1961 году. Сегодня объединяет 114 стран и возглавляет движение за решение политических вопросов, в то время как G77/Китай занимается вопросами экономики и развития.

### Группа Рио (The Rio Group)

Постоянно действующий механизм политических консультаций стран Латинской и Центральной Америки и некоторых стран Карибского бассейна.

### Карибское содружество – CARICOM (the Caribbean Community)

В него входят все англоговорящие страны региона.

### Альянс малых островных государств – AOSIS (Alliance of Small Island States)

Неформальная группа в составе 43 малых островных и низкорасположенных прибрежных развивающихся стран. Образована в 1990 году для работы над вопросами изменения климата и смежными проблемами.

### Организация Исламская конференция (ОИК) – OIC (Organization of Islamic Conference)

Межправительственная организация, созданная в 1969 году, в нее входят 56 стран-участниц с сильной мусульманской общиной.

### Группы западноевропейских и других стран – WEOG (Western European and Other Groups)

Геополитическое объединение 27 государств, разделяющих общий знаменатель западной демократии.

### Региональные группы

Созданы для определения региональных кандидатов в органы ООН. Иногда группы стран Африки и Латинской Америки могут вырабатывать самостоятельные позиции.